



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

## **Programmazione finanziaria per l'utilizzo delle risorse del Fondo Nazionale per il Servizio Civile - anno 2014**

### **Nota preliminare**

Il presente documento indica le voci di spesa che costituiscono la programmazione finanziaria 2014 (DPF) per l'utilizzo delle risorse del Fondo Nazionale per il Servizio Civile e viene predisposto ai sensi del Decreto legislativo 5 aprile 2002, n. 77 e successive modifiche. Infatti l'art. 4, comma 1 del citato Decreto stabilisce che *“Il Fondo nazionale per il servizio civile, ai fini dell'erogazione dei trattamenti previsti dal presente decreto, è collocato presso l'Ufficio nazionale per il servizio civile (adesso Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile), che ne cura l'amministrazione e la programmazione annuale delle risorse, formulando annualmente, entro il 31 gennaio dell'anno di riferimento, un apposito piano di intervento, sentita la Conferenza Stato-Regioni. Il piano può essere variato con apposita nota infrannuale, ove se ne manifesti l'esigenza e sussistano adeguate risorse finanziarie disponibili. La nota di variazione è predisposta con le stesse formalità del piano annuale entro il 30 settembre dell'anno di riferimento”*.

La gestione delle risorse del Fondo per il servizio civile (in regime di contabilità speciale ex Legge 424 del 1999) si svolge, dunque, in una logica di programmazione delle somme stanziare secondo quanto disposto dalla sopra menzionata legge istitutiva del servizio civile medesimo, che prevede l'adozione di specifici procedimenti di concertazione e raccordo sia con la Consulta Nazionale per il Servizio Civile Nazionale, sia con le Regioni e le Province autonome in sede di Conferenza Stato/Regioni.

Tuttavia, nell'ottica di perseguire la stabilità del ciclo del servizio civile, al quale inevitabilmente consegue la stabilità e la prevedibilità nel tempo della spesa, nonché di fornire maggiori certezze ai diversi soggetti inseriti a vario titolo nel sistema (Enti di servizi civile, volontari, Stato, Regioni e Province autonome), il presente documento contiene anche la programmazione della spesa relativa ai contingenti dei volontari da avviare al servizio sia in Italia, che all'estero per gli anni 2014 e 2015.

Questa scelta discende da una molteplicità di fattori venuti in rilievo soprattutto a seguito della crisi finanziaria che ha inevitabilmente ridotto le risorse disponibili, inserendo nel sistema elementi di instabilità ed incertezza.

Il ciclo del Servizio Civile Nazionale che comprende: l'accreditamento degli enti, la presentazione e valutazione dei progetti, la pubblicazione dei bandi per la selezione dei volontari, la selezione dei volontari e l'avvio al servizio degli stessi è stato più volte interrotto, ovvero tenuto bloccato per lunghi periodi negli ultimi anni, introducendo di fatto un'elevata discontinuità nel sistema.

Sotto altro profilo, la continua riduzione delle risorse disponibili e l'idea di riformare il servizio civile nazionale, che non ha trovato concreta attuazione, hanno indotto a tenere chiuso l'accreditamento per circa un triennio.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Con l'accreditamento chiuso e con una significativa riduzione delle risorse disponibili, che ha portato nel 2011 al contingentamento delle partenze dei volontari non consentendo inoltre l'emanazione del bando ordinario del 2012, il sistema si è di fatto bloccato.

La pubblicazione della nuova circolare sull'accreditamento e la contemporanea riapertura dello stesso nell'autunno del 2013 rappresentano il punto di partenza di una strategia più complessiva, mirata innanzitutto a sbloccare il sistema e a stabilizzare il ciclo del servizio civile nazionale.

In questa ottica, la circolare elimina le finestre dell'accreditamento e trasforma la natura delle relative attività da ciclica a *line*, da effettuarsi lungo tutto l'arco dell'anno.

Ciò permette di eliminare l'alternanza temporale dei due procedimenti concernenti rispettivamente l'accreditamento degli enti e la presentazione- valutazione dei progetti e quindi di poter individuare, come previsto nel nuovo "Prontuario contenente le caratteristiche e le modalità per la redazione e la presentazione dei progetti di servizio civile nazionale da realizzare in Italia e all'estero, nonché i criteri per la selezione e la valutazione degli stessi", una data fissa annuale per la loro presentazione. Partendo dal termine ultimo di deposito dei progetti, in virtù del tempo massimo di 180 giorni previsto per il procedimento di esame e valutazione degli stessi è possibile scandire temporalmente le successive tappe concernenti la possibilità di prevedere la pubblicazione delle graduatorie dei progetti, del bando di selezione dei volontari ed anche l'avvio al servizio di questi ultimi.

La programmazione del contingente 2014 e 2015 rientra in questo disegno più ampio in quanto permette di individuare, orientativamente, il periodo per la presentazione dei progetti dell'anno 2016 entro settembre 2015, dando così inizio alla stabilizzazione del ciclo.

Inoltre, questa scelta appare idonea a conseguire l'aumento della capacità di spesa, quindi di riduzione delle consistenti giacenze di cassa registratesi alla fine del 2013 e che inevitabilmente si verificheranno anche alla fine del 2014, atteso che i tempi necessari a chiudere il procedimento di esame e valutazione dei progetti per l'anno 2014 (180 giorni) non permetteranno l'adozione del bando per la selezione dei volontari entro la fine dell'anno. Pertanto, le risorse finanziarie dell'anno in corso destinate alla realizzazione dei progetti di SCN da realizzarsi in Italia e all'estero saranno spendibili solo nel 2015.

Da qui la programmazione 2014-2015 dei fondi destinati al pagamento dei volontari impegnati nei predetti progetti, che diventerà operativa, in termini di cassa, con il documento di programmazione finanziaria per l'anno 2015 e che prevede **l'emanazione di un unico bando nella primavera dello stesso anno finanziato con le due precitate annualità.**

Inoltre, nell'elaborare il documento di programmazione finanziaria per l'anno 2014 particolare attenzione è stata posta alla revisione della spesa di funzionamento e a quella del personale, anche alla luce delle recenti disposizioni dettate dalla Legge 24 aprile 2014, n. 66 recante "*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*", nell'intento di contenere i costi strutturali ad invarianza dei servizi resi e di liberare risorse per il finanziamento delle attività di servizio civile. In tale ambito è stata operata una riduzione del 10% delle dotazioni di cassa del capitolo di spesa inerente l'acquisto di beni e servizi strumentali agli interventi di servizio civili e di quello relativo all'informatica, con una significativa riduzione delle previsioni di spesa del Programma 4 "Spese di funzionamento".



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

In conclusione il presente documento di programmazione finanziaria comprende:

- 1) l'analisi delle risorse finanziarie impiegate per l'attività istituzionale svolta nel 2013;
- 2) il quadro delle risorse finanziarie disponibili per l'anno 2014 e la programmazione delle risorse 2014-2015;
- 3) le previsioni di spesa in termini di cassa relative all'anno in corso.

## Le risorse finanziarie impiegate per l'attività istituzionale svolta nel 2013

**Come risulta dall'allegata tabella riepilogativa ( TABELLA N.1) , la disponibilità di cassa della contabilità speciale del Fondo è stata pari ad euro 133.753.931.**

La spesa effettiva dell'esercizio finanziario 2013, in termini di cassa, è stata pari complessivamente a € 49.907.639,85=

Alla chiusura dell'esercizio finanziario 2013 il resto effettivo di cassa, sulla contabilità speciale del Fondo, ammontava pertanto a euro 83.845.963=

Lo stanziamento iniziale a disposizione del Fondo Nazionale per il Servizio Civile per l'esercizio finanziario 2013 è stato pari ad € 71.338.122= ma nel corso del medesimo esercizio sono intervenute variazioni compensative ad incremento del Fondo pari ad € 52.744.373.

Durante l'anno l'importo complessivamente versato alla contabilità speciale n. 2881 intestata al "Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile Nazionale- Legge 424/1999", è stato pari a 119,211 milioni. La restante somma di euro 4.870.703,00= è stata regolarmente impegnata per essere "riportata" all'esercizio finanziario 2014, così come consentito dall'art. 11 del Regolamento inerente l'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza.

Dunque, rispetto alle risorse preventivate in entrata al Fondo e indicate nei documenti di programmazione 2013 ( DPF e successiva Nota di variazione), si registra uno scostamento di 1 milione circa, dovuto al mancato introito dell'importo di euro 1,5 milioni di cui al Decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 9 agosto 2013, n. 99. Infatti tale Decreto, recante "*Primi interventi per la promozione dell'occupazione, in particolare giovanile, della coesione sociale, nonché in materia d'imposta sul valore aggiunto (Iva) e altre misure finanziarie urgenti*" all'art. 11, comma 6 bis, disponeva che "*Lo stanziamento del Fondo nazionale per il servizio civile di cui all'art. 19 della legge 8 luglio 1998, n. 230, è incrementato di 1,5 milioni di euro per l'anno 2013 e di 10 milioni di euro per l'anno 2014*".

L'importo di 1,5 milioni di euro di cui al sopra citato D.L.76/2013, assegnato al FNSC per l'anno 2013, pur non essendo stato ancora introitato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, era stato contabilizzato dalla Nota di variazione 2013 (che rappresenta l'atto di assestamento delle voci di spesa che costituiscono il documento di programmazione finanziaria), redatta ai sensi del Decreto legislativo 5 aprile 2002, n. 77 e successive modifiche (art. 4, comma 1), e che pertanto detta Nota prevedeva una massa spendibile di euro 139.535.000,00= con una variazione diminutiva di € 1.465.000,00= rispetto all'ammontare totale del DPF 2013.

Posto che le uscite dell'esercizio finanziario 2013 sono state pari a € **49,907 milioni** (rispetto alla somma di 84,226 milioni di euro del 2012) le spese sostenute si articolano come segue:



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

€ **46,151** milioni (rispetto a 77,629 milioni di € del 2012) per le spese relative al finanziamento della legge 64/2001;

€ **1,880** milioni (a fronte di 2,928 milioni di € spesi nel 2012) relativi alle spese per il personale in servizio, gran parte delle quali di natura obbligatoria;

€ **1.523.365=** (rispetto alla somma di € 2.339.000= spesa nel 2012) relative alle spese di funzionamento, compresa la locazione della Sede istituzionale di via Sicilia;

€ **353.552=** (a fronte di € 1.429.000= spesi nel 2012) per trasferimenti alle Regioni.

Un livello di pagamenti complessivi così limitato (euro **49.907.630,00=**), è da ricondursi all'incidenza sul programma finanziario 2013 dei volontari che, avviati al servizio con gli scaglioni del 2012, hanno concluso la loro attività di servizio civile nel 2013 e con l'esiguo numero di volontari avviati al servizio nell'anno solare (meno di mille), reclutati con i tre Bandi indetti nei primi mesi del 2013.

Le spese di personale sono state complessivamente pari a 1,880 milioni di euro a fronte di una previsione di euro 2.765.000=. Lo scostamento è da ricondursi al fatto che parte dell'onere per il trattamento accessorio del personale non dirigenziale in servizio è stato contabilizzato solo ai primi mesi di quest'anno.

Le spese di funzionamento in senso stretto (programma n. 4) sono state complessivamente pari a 1,523 milioni, a fronte di una previsione di poco più di 2 milioni di euro. La minore spesa è da ricondursi principalmente al rilascio della sede di via Sicilia, 194 avvenuta a giugno 2013.

Il 90% dei pagamenti eseguiti a valere sulle disponibilità del Fondo è consistito nel pagamento degli assegni di servizio civile riconosciuti ai giovani in servizio civile che, avviati al servizio durante il 2012, hanno portato a termine la propria attività nel corso dell'anno 2013. Si ricorda, a questo proposito, che il servizio civile prevede l'impiego in progetti di utilità sociale della durata di un anno.

Per l'anno appena trascorso, la programmazione finanziaria è stata approvata con Decreto Dirigenziale n.14676 del 5 agosto 2013, registrato alla Corte dei conti il 3 ottobre 2013. La successiva nota di variazione, espressamente prevista dalla normativa delegata che regola il sistema del servizio civile, è stata successivamente approvata con Decreto Dirigenziale n. 23003 del 16-12-2013 e registrata alla Corte dei conti il 20 gennaio 2014 al n. 176 soprattutto per recepire alcuni tagli lineari alla dotazione del Fondo (ridottasi complessivamente da 141 a 139 milioni di euro).

L'assetto organizzativo e normativo è rimasto immutato nel corso del 2013. Infatti, il "Dipartimento della Gioventù e del servizio civile nazionale" è stato istituito con D.P.C.M. 21 giugno 2012, ed è il risultato dell'accorpamento delle preesistenti (e contestualmente soppresse) strutture generali denominate "Dipartimento della Gioventù" e "Ufficio nazionale del servizio civile".

In relazione a tale riorganizzazione il Dipartimento di nuova istituzione, come testualmente riportato nel D.P.C.M. 1 ottobre 2012 (recante l'organizzazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri) fornisce il supporto al Presidente del Consiglio dei Ministri (e, dunque, al Ministro delegato alla materia) nell'esercizio delle funzioni di "promozione e raccordo delle azioni di Governo volte ad assicurare l'attuazione delle politiche in favore della gioventù, nonché in materia di servizio civile nazionale e di obiezione di coscienza".



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Riferimenti normativi ed ulteriori specificazioni di quanto sopra sinteticamente esposto sono desumibili, tanto dall'art. 15 del citato D.P.C.M. 1 ottobre 2012 (disciplina dell'organizzazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri) quanto, soprattutto, dall'allegato 1 - Decreto Ministeriale del 31 luglio 2012 (organizzazione interna del Dipartimento).

Di seguito, si fa cenno alle principali attività svolte in materia di servizio civile nazionale.

Nel corso dei primi mesi del 2013 sono stati emanati i seguenti tre bandi per la selezione di volontari:

- Bando speciale per la selezione di 350 volontari da impiegare nel progetto di servizio civile nazionale "*Per Daniele: straordinario come voi*", da realizzarsi nei comuni della Regione Emilia Romagna colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 (15-01-2013);
- Bando straordinario per la selezione di 457 volontari da impiegare in progetti di servizio civile in Italia, di cui 368 per l'accompagnamento dei grandi invalidi e ciechi civili (28-01-2013);
- Bando speciale per la selezione di 100 volontari da impiegare nei progetti di servizio civile nazionale da realizzarsi nei comuni delle Regioni Emilia Romagna, Lombardia e Veneto colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 (15-02-2013).

Nel frattempo è stato portato a compimento, in stretto raccordo con le Regioni e le Province autonome, il processo di valutazione e di approvazione dei progetti presentanti dagli Enti di servizio civile nell'ottica dell'emanazione dei Bandi ordinari 2013.

Definita la programmazione finanziaria e verificate le compatibilità di bilancio, è stato possibile, nell'autunno dell'anno scorso, procedere alla pubblicazione dei suindicati bandi per la selezione di 15.466 volontari da impiegare in progetti di servizio civile nazionale in Italia e all'estero. I termini per la presentazione delle domande di partecipazione sono stati in seguito riaperti al fine di consentire la partecipazione alle procedure selettive anche di giovani privi della cittadinanza italiana, in ossequio all'ordinanza del Tribunale di Milano r.g. 14219/2013 di cui si è già detto in premessa.

Altro aspetto qualificante dell'attività svolta è stata la riapertura del procedimento relativo all'*Accreditamento degli enti di servizio civile nazionale* che negli ultimi anni non era stato attivato; in tal modo gli Enti non ancora iscritti hanno avuto modo di formulare domanda di accreditamento, mentre gli Enti già iscritti agli Albi di servizio civile hanno potuto formulare eventuali domande di adeguamento della propria posizione sulla base della Circolare emanata il 23 settembre 2013: *Norme sull'accREDITamento degli enti di servizio civile nazionale*.

Al settore dell'accREDITamento e dei progetti si legano due progetti in corso di sviluppo dal settore per l'informatica del Dipartimento e segnatamente:

- la sperimentazione della presentazione *online* dei progetti di servizio civile nazionale;
- la presentazione *online* delle richieste di accREDITamento e di adeguamento dell'accREDITamento.

Particolare attenzione è stata data anche alla qualità dei processi formativi dei giovani volontari in SCN e dei formatori; a tal fine si segnalano le seguenti azioni:

- la promozione e la diffusione tra gli enti di servizio civile, le Regioni e le Province autonome del nuovo Kit didattico per la formazione degli operatori locali di progetto;
- la pubblicazione delle nuove "Linee Guida per la formazione generale dei giovani in servizio civile nazionale";



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

- la realizzazione, presso la sede istituzionale di via della Ferratella in Laterano, anche al fine di contenere i costi complessivi dell'iniziativa, di un Corso di formazione per formatori del Servizio Civile Nazionale accreditati presso gli Enti iscritti all'albo nazionale, svoltosi dal 25 al 29 novembre 2013.

Per quanto riguarda l'attività ispettiva e di monitoraggio circa la regolare attuazione dei progetti di servizio civile è stata testata una scheda di monitoraggio in ambienti reali al fine di adottare le *"Linee Guida per il monitoraggio dei progetti di servizio civile nazionale"*.

Sono state avviate attività di raccordo e di coordinamento con altri organismi –anche esterni alla Presidenza- volti a definire la partecipazione del Dipartimento ai seguenti programmi ed eventi:

- realizzazione del programma europeo *"Garanzia Giovani"* nell'ambito del Servizio Civile Nazionale;
- partecipazione del Servizio Civile Nazionale alla manifestazione *"Expo Milano 2015"*;
- partecipazione del SCN ad iniziative nell'ambito della Presidenza italiana del Semestre Europeo.

Nell'ambito del consolidamento delle finalità istituzionali, sono stati organizzati una serie di Eventi e, in particolare:

- la *"Nave della legalità"*;
- la *"Settimana di sensibilizzazione dei volontari in SCN alla donazione del sangue"*, poco prima delle festività natalizie;
- la tradizionale partecipazione di un gruppo di volontari alla Parata sui Fori Imperiali del 2 giugno.

Come di consueto, è stata assicurata la presenza di questo Dipartimento ad una serie di Manifestazioni e di Fiere di orientamento (Campus Giovani, Job Orienta, ecc.).

## **Il quadro delle risorse disponibili- gestione 2014**

Come è già stato accennato, al Fondo nazionale per il servizio civile, per l'anno in corso, è stato attribuito (Cfr tabella C della Legge di stabilità) l'importo complessivo di **106,051** milioni di euro. La medesima legge ha poi stanziato, per l'istituzione dei Corpi civili di pace, l'ulteriore importo di 3 milioni di euro. Questi stanziamenti si sommano all'avanzo sulla contabilità speciale al 31-12-2013 per la somma di euro **83,845** milioni di euro.

Va rilevato che nei primi mesi dell'anno detto Fondo è stato incrementato per effetto dell'assegnazione, rispettivamente, di 1,5 milioni di euro di cui al D.L. 76/2013 e di euro 4.870.000= oggetto di riporto dall'esercizio precedente.

Il capitolo in questione è stato, peraltro, colpito da 4 provvedimenti di accantonamento, per un importo complessivo di quasi 21 milioni di euro.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Allo stato la situazione contabile è, pertanto, sintetizzata dalla seguente tabella.

## **CAPITOLO 228 – Fondo Servizio Civile Nazionale 2014**

<b>Avanzo al 31/12 sulla Contabilità Speciale</b>		<b>€ 83.845.000</b>
<b>€ 4.981.000</b>	<b>€ 2.913.000</b>	Incidenza sul 2013 dei bandi speciali e straordinari 2013
	<b>€ 2.068.000</b>	Incidenza sul 2014 dei bandi medesimi
<b>€ 83.845.000</b>		Resto effettivo di cassa al 31/12/2013
<b>€ 83.845.000- € 2.068.000= € 81.777.000</b>		Resto effettivo di cassa al 31/12/2013, al netto dell'incidenza di spesa per Bandi Speciali

Stanziamiento Iniziale da Legge di stabilità 2014	<b>€ 106.051.000=</b>	
Avanzo sulla contabilità speciale al 31/12/2013, al netto dell'incidenza di spesa per bandi Speciali	<b>€ 81.777.000</b>	
Somma di euro 1,5 milioni di euro di cui al D.L. 76/2013, assegnata in conto competenza dal MEF nell'esercizio corrente ( 2014 )	<b>€ 1.500.000</b>	
Somma impegnata al 31/12/2013 e oggetto di riporto al 2014	<b>€ 4.870.000</b>	
Importo Complessivo	<b>€ 194.198.000</b>	
<b>Accantonamenti di bilancio sul capitolo 228</b>	<b>€ 18.394.000</b>	
<b>Ulteriore accantonamento ( Nota PCM del 23-05-2014)</b>	<b>€ 2.506.014</b>	
<b>Importo disponibile, al netto degli accantonamenti</b>	<b>€ 173.297.986=</b>	
<b>Costi complessivi in termini di competenza- anno 2014 : Paghe dei volontari in Italia + Volontari estero (bandi 2013) + costi generali e oneri di sistema</b>	<b>€ 102.206.936=</b>	
<b>Differenza tra la somma disponibile 2014 e oneri complessivi 2014 ( Euro 173.297.986 – 102.206.936 )</b>	<b>€ 71.091.050=</b>	Di cui Euro 65.941.050 per il finanziamento dei volontari in Italia e 5.150.000 euro per Volontari all'Estero
<b>Finanziamento Volontari in Italia 2014</b>	<b>€ 65.941.050=</b>	
<b>Finanziamento Volontari all'Estero 2014 ( 325 unità)</b>	<b>€ 5.150.000=</b>	



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Stanziamiento 2015 iscritto nell'ultima legge di stabilità	€ 74.000.000=	
Quota in conto 2015, per oneri di sistema e costi generali ( personale, funzionamento + volontari Estero)	€ 18.000.000=	Di cui Euro 5.150.000 per il finanziamento dei volontari all'Estero e 12.850.000 euro per costi generali
Quota in conto 2015 per finanziamento Volontari all'Estero (325 unità)	€ 5.150.000=	
Quota in conto 2015 per oneri di sistema e costi generali (contributi formazione Enti, oneri assicurativi, eventuali campagne d'informazione, spese per la gestione del sistema informativo, trasferimenti alle Regioni, ecc.)	€ 12.850.000=	Di cui un importo non superiore ad euro 3.600.000= per spese di funzionamento e del personale
Stanziamiento 2015 disponibile per Contingente Italia, compreso bando ciechi ( differenza tra € 74.000.000 e € 18.000.000)	€ 56.000.000=	
Disponibilità per la determinazione del Contingente Italia prossimi Bandi ordinari ( Primavera 2015) e Bando straordinario ciechi € 65.941.050+ € 56.000.000	€ 121.941.050=	

## Accantonamenti disposti dal MEF

Per quanto riguarda in particolare gli accantonamenti di bilancio disposti nei primi cinque mesi di quest'anno, per complessivi **euro 20.901.011=**, si forniscono anche i riferimenti normativi a base delle riduzioni:

-per € 3.066.631, ai sensi Decreto Legge 8 aprile 2013, n. 35 convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 giugno 2013, n. 64 *“Disposizioni urgenti per il pagamento dei debiti scaduti della Pubblica Amministrazione”*;

-per € 5.769.285, ai sensi dell'art. 2, comma 1 lettera c) del Decreto Legge 28 gennaio 2014, n. 4 recante *“Disposizioni urgenti in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'Estero nonché altre disposizioni urgenti in materia tributaria e contributiva”*, convertito, con modificazioni, dalla Legge di conversione 28 marzo 2014, n.50;

-per € 9.559.081, ai sensi dell'art. 7, commi 1 e 2 del Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95, concernente *“Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”*, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135;

-per euro 2.506.014=, ai sensi del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, concernente *“Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale”*, in corso di esame e conversione in legge presso la Camera dei deputati.

## Alla data del 5-08-2014 risultavano quindi disponibili:

-per il fabbisogno di cassa relativo all'anno corrente, la somma di euro 89.172.000=, sulla base della distribuzione delle risorse appresso illustrata (quest'importo comprende la somma stanziata in bilancio per i Corpi civili di pace);

-per la programmazione degli avvii al SCN 2014/2015, di cui ai prossimi Bandi, la somma complessiva di euro 132,2 milioni al netto soltanto dei costi generali.





# Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Si evidenzia che l'impostazione metodologica seguita quest'anno consente di conseguire un maggior efficientamento della spesa che grava sul Fondo anche per quanto riguarda gli oneri di carattere generale e di sistema, comprese le spese di funzionamento e quelle per il personale.

La determinazione dei contingenti numerici da porre a bando, in rapporto alle disponibilità finanziarie, è indicata nella seguente tabella. I contingenti appresso indicati sono stati determinati senza calcolare gli oneri dell'Imposta regionale sulle attività produttiva, che il parere reso il 22 gennaio 2014 dal Consiglio di Stato (su cui si dirà più diffusamente a pagina 17 del presente documento) ha ritenuto non applicabile allo status di volontario in servizio civile nazionale.

## VOLONTARI- CONTINGENTE NUMERICO-BANDI 2014/ 2015

Disponibilità finanziaria per i Volontari in Italia e all'Estero	€ 132.241.050	
Finanziamento servizio civile estero ( <b>650 unità</b> )	€ 10.300.000	
Copertura finanziaria per volontari in Italia	<b>€ 121.941.050</b>	
Costo unitario annuo volontario in Italia	<b>€ 5.206=</b>	
Contingente complessivo (volontari in Italia) finanziabile	<b>23.423 unità</b>	
Contingente Bando straordinario Ciechi (2% del contingente Italia)	<b>468 unità</b>	
Contingente Bando ordinario- anno 2014/2015 (ITA)	<b>22.955 unità</b>	
Ripartizione del contingente tra Stato, Regioni e P.A.		
Albi RPA (46%)	<b>10.559 unità</b>	%
Albo Nazionale (54%)	<b>12.396 unità</b>	%

Secondo questo scenario finanziario le risorse a legislazione vigente per il 2014/2015 consentono, pertanto, di finanziare i seguenti contingenti numerici:

-**22.955** giovani impegnati in Progetti in Italia (Bando ordinario)

-**650** giovani impegnati in Progetti all'Estero (Bando ordinario)

-**468** giovani di cui al contingente per Bando straordinario ciechi.

**Resta inteso che le auspicabili, ulteriori risorse stanziate in sede di legge di stabilità 2015 saranno interamente destinate alla determinazione di un maggior contingente di avvisi al servizio civile.**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

La suindicata tabella individua in 22.955 unità il contingente numerico di giovani che potranno essere reclutati con Bandi ordinari 2014/2015 per posti in Italia oltre a 650 unità per progetti all'Estero, e **riconferma una ripartizione dei posti disponibili tra Albo Nazionale e Albi Regionali pari, rispettivamente, al 54% e al 46%**, così come disposto in sede di DPF 2013, oltre a **468** ragazzi di cui al "Bando straordinario accompagnamento non vedenti" (pari al 2% del contingente avviabile con i bandi ordinari).

Questo Dipartimento intende procedere all'avvio dei volontari del SCN attraverso un procedimento unico articolato in più fasi, utilizzando sia le risorse finanziarie nazionali relative agli anni 2014 e 2015, pari ad oggi a complessivi 132.241.050= euro; nonché i fondi comunitari facenti parte del Programma "Garanzia Giovani" attualmente stimati in 56.845.438= euro.

Tali risorse consentiranno di avviare nell'anno solare 2015 un contingente numerico complessivo di 34.973 unità, di cui 24.073 con fondi nazionali e 10.900 circa con fondi afferenti al suddetto Programma "Garanzia Giovani".

## **Sintesi delle previsioni di spesa (cassa) relative all'anno 2014**

Il Fondo nazionale per il servizio civile (FNSC) è stato istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri con la Legge 8 luglio 1998, n. 230, recante "*Norme in materia di obiezione di coscienza*", per l'assolvimento dei compiti previsti dalla normativa sul servizio sostitutivo di leva. La previsione di detto Fondo è stata successivamente confermata dalla legge istitutiva del servizio civile nazionale (Legge 6 marzo 2001, n. 64).

Va ricordato che l'attività di servizio civile trova copertura finanziaria nella specifica dotazione ordinaria iscritta nella tabella C della Legge di stabilità che, per l'anno in corso, ha assegnato al capitolo previsto dallo stato di previsione del Ministero dell'Economia e Finanze (21.3.3 Presidenza del Consiglio dei Ministri – Fondo occorrente per il Servizio Civile- Cap. 2185) la somma di Euro 106 milioni circa, al netto di ulteriori 3 milioni specificamente destinati ai Corpi civili di pace.

La suindicata Legge di stabilità quantifica di anno in anno le risorse disponibili per l'attuazione e lo svolgimento del servizio civile nazionale in attuazione dell'art. 2 della Legge 6 marzo 2001, n. 64.

Il presente documento espone, come di consueto, le dotazioni finanziarie destinate al finanziamento delle attività di servizio civile, delle altre spese istituzionali, delle spese per la gestione del personale e di quelle necessarie per il funzionamento della struttura organizzativa. Si articola in quattro distinti programmi di spesa, uno dei quali enuclea le Macro-Voci che si sostanziano in trasferimenti correnti alle Regioni.

I programmi sono i seguenti:

**Programma N. 1:** "Finanziamento degli interventi di servizio civile"

**Programma N. 2:** "Contributi alle Regioni per il loro concorso all'attuazione del Servizio civile nazionale"

**Programma N. 3:** "Gestione del trattamento economico del personale"

**Programma N. 4:** "Spese di funzionamento".

Questo Dipartimento provvede alla gestione del Fondo nazionale per il servizio civile tramite la contabilità speciale (istituita con Legge 12 novembre 1999, n. 424) aperta presso la Sezione di



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Tesoreria provinciale di Roma, contabilità che è regolata dagli articoli 1280 e ss. delle istruzioni generali dei Servizi del Tesoro; le somme che alimentano detta contabilità speciale affluiscono dalla Tesoreria centrale dello Stato mediante mandato informatico, vistato dall'Ufficio del bilancio e per il riscontro amministrativo contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

I dati contabili sono evidenziati in termini di sola cassa e non di competenza, in quanto non vengono gestiti "residui" (somme impegnate ma non pagate al termine di ciascun esercizio di riferimento).

Le risorse finanziarie disponibili sono utilizzate sia per gli interventi di "servizio civile" sia per le spese di gestione e funzionamento.

Di seguito si espongono le linee essenziali del DPF per l'anno corrente per una previsione di spesa complessiva di euro **89 milioni circa, compreso l'importo di 3 milioni di euro destinato al finanziamento dei Corpi civili di pace.**

L'elaborazione del documento previsionale 2014 è stata preceduta da un lavoro di analisi volto ad attuare, per ciascuna Macro-Voce, il migliore dimensionamento delle risorse stanziato in funzione dei risultati da raggiungere, delle esigenze da soddisfare e di un'analisi costi/benefici.

I macro-aggregati in cui si articola il presente documento sono i seguenti:

**Programma N. 1:** "Finanziamento degli interventi di servizio civile", con uno stanziamento complessivo di € **84.436.000,00=**;

**Programma N. 2:** "Contributi alle Regioni per il loro concorso all'attuazione del Servizio civile nazionale", con uno stanziamento complessivo di € **1.200.000,00=** (rispetto ad euro **1.050.000,00=** del 2013);

**Programma N. 3:** "Gestione del trattamento economico del personale assegnato all'Unsc", con uno stanziamento complessivo di € **2.695.000,00=** (in diminuzione rispetto alla somma di € **2.765.000,00=** del 2013);

**Programma N. 4:** "Spese connesse al funzionamento dell'ex Unsc", con una dotazione complessiva di € **841.000,00=** con una forte contrazione rispetto ad euro **2.577.000,00=** del 2013.

La maggior parte delle risorse disponibili saranno assorbite anche quest'anno dalla Macro-voce n. 62 (con uno stanziamento di € 70,5 milioni) riguardante il pagamento dell'assegno mensile a favore dei volontari del servizio civile in Italia.

In relazione all'effettivo avvio al servizio di 487 unità da impegnare in progetti all'Estero è stata iscritta anche quest'anno una autonoma voce di spesa ( la n. 73 con una assegnazione di € 7.800.000,00=).

Altre spese correlate agli "Interventi" di servizio civile sono costituite:

-dalla Voce n. 69 ("Contributi per la formazione ecc.") con una dotazione di circa € 1,4 milioni di euro;

dalla Voce n. 76 che concerne gli oneri assicurativi a favore dei volontari, stimati in € 1.000.000,00= circa;

La Voce n. 78, con una dotazione finanziaria di € 12.000,00=, relativa ad oneri finanziari connessi alla "Partecipazione democratica dei rappresentanti dei volontari"; al riguardo si dà atto che la Consulta nazionale ha valutato positivamente la richiesta dei rappresentanti nazionali dei



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

volontari in SCN di continuare ad usufruire di un supporto economico per sostenere i costi delle Assemblee nazionali indette dall'UNSC nonché delle attività dei rappresentanti nazionali stessi.

Nell'ambito del Programma n. 1, anche quest'anno è iscritta una specifica Macro-voce di spesa ( la n. 81, con uno stanziamento di euro 350.000=) al fine di scorporare e di evidenziare le spese da sostenersi per le attività di sviluppo del sistema informativo "Helios", dalla totalità delle spese ordinarie riguardanti l'informatica.

All'interno del Programma N. 2 sono stati raggruppati i sotto elencati trasferimenti alle Regioni.

L'attribuzione di quote del Fondo per il servizio civile nazionale trae origine sia da specifica previsione normativa sia dall'attuazione delle disposizioni contenute nel Protocollo d'intesa del gennaio 2006 tra l'ex Ufficio nazionale per il servizio civile e le regioni e le province autonome,

Infatti, ai sensi dell'art. 4 del Decreto legislativo 5 aprile 2002 n. 77, recante "*Disciplina del Servizio civile nazionale a norma dell'articolo 2 della L. 6 marzo 2001, n. 64*", spetta alla programmazione annuale individuare:

*a) la quota delle risorse del Fondo da utilizzare per le spese di funzionamento dell'Ufficio nazionale per il servizio civile;*  
*b) la quota delle risorse del Fondo da destinare alle regioni ed alle province autonome di Trento e di Bolzano per attività di informazione e formazione. La Conferenza Stato-regioni con deliberazione da adottare entro trenta giorni dall'avvenuta comunicazione da parte dell'Ufficio nazionale del piano di programmazione annuale, determina la ripartizione della predetta quota comunicandola all'Ufficio nazionale per il servizio civile;*  
*c) la quota di risorse del Fondo da destinare ai compensi dei giovani destinati alla realizzazione dei progetti approvati in ambito regionale;*  
*d) la quota di risorse del Fondo da destinare ai compensi dei giovani destinati alla realizzazione dei progetti approvati in ambito interregionale, nazionale o all'estero;*  
*e) la quota di risorse del Fondo vincolata, a richiesta dei conferenti ai sensi dell'articolo 11, comma 2, della legge 6 marzo 2001, n. 64, allo sviluppo di progetti di servizio civile in aree e settori di impiego specifici.*

Per quest'anno il presente documento prevede:

- per la **Voce n. 68** "Campagne per attività d'informazione e di formazione sul servizio civile a cura delle regioni e delle province autonome", un'assegnazione complessiva di € 300.000=;
- per la **Voce n. 75** si prevede un'assegnazione di € 300.000,00=; la concreta erogazione del contributo sarà rapportata al numero degli accreditamenti oggetto d'istruttoria;
- per la **Voce n. 54** si prevede un'assegnazione complessiva di € 600.000,00= quale contributo alle Regioni per le spese di funzionamento degli Uffici regionali del servizio civile.

Vi sono, inoltre, una serie di voci del Programma N. 1 ( Voce n. 10, Voce n. 84, Voce n. 17, Voce n. 51), il cui stanziamento risulta vincolato alla spesa storica per effetto delle disposizioni introdotte dall'art. 6 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, "*Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica*", convertito, con modifiche, dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122" e che trovano applicazione anche per l'esercizio finanziario corrente.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Altre voci di spesa sono state conservate “per memoria” (ossia prive di stanziamento).

Anche quest’anno, le spese di gestione del personale assegnato sono state raggruppate in un programma di spesa specifico, all’interno del quale sono stati indicati gli stanziamenti che costituiscono gli oneri per così dire “modulabili”. Le somme da destinare all’incentivazione del personale sono distinte dallo stanziamento per lavoro straordinario e da altre indennità “una tantum”.

Nell’ambito delle previsioni di spesa 2014 del Programma N. 3 che si attestano complessivamente a € 2.695.000=:

- lo stanziamento della voce 11, relativi ai compensi per lavoro straordinario, è stato ridotto del 10%;
- la voce 12 ( rimborso oneri stipendiali) è stato ridotto di circa il 10%;
- lo stanziamento della voce 15 non è stato incrementato rispetto all’anno precedente; lo stesso dicasi per la voce 72.

Tra le spese per il personale, il DPF evidenzia quelle che rivestono carattere obbligatorio, secondo la definizione che ne dà la Legge n. 196/2009.

Si deve far presente, in proposito, che la sopra indicata Legge (art.52, comma 1) stabilisce, tra l’altro, che *“In sede di prima applicazione la Legge di stabilità dispone la soppressione alla tabella di cui all’art.11, comma 3, lettera d) delle spese obbligatorie e delle relative norme di rinvio alla tabella stessa. Tali spese restano quindi contestualmente determinate dalla Legge di bilancio”*. Il riferimento contenuto nella disposizione appena citata è alla Tabella c) della Legge finanziaria ( adesso Legge di stabilità) ove annualmente vengono quantificati gli stanziamenti assegnati al finanziamento di una serie di politiche governative, tra cui anche l’assegnazione di bilancio per il servizio civile.

Le spese di funzionamento sono state contenute nei limiti consentiti dalla legge insistendo in un percorso di sensibile ma graduale riduzione iniziato sin dal 2006 e tenendo conto delle vigenti disposizioni legislative in materia di spending review.

**In particolare, la voce 45 (acquisti beni e servizi), presenta, in termini di stanziamento, una riduzione del 10% rispetto alle previsioni del precedente esercizio finanziario.**

**Analoga decurtazione è stata apportato alla voce 46 relative alle spese per la ordinaria gestione informatica ( hardware e software).**

Sono stati rispettati i limiti imposti per talune tipologie di spesa dalla normativa vigente (vedasi in particolare le spese per consulenze di cui all’art.6, comma 7 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito nella Legge n. 122/2010 e successive modifiche).

In termini percentuali, l’importo complessivo relativo ai capitoli di spesa del personale e del funzionamento corrente non super il 4,2% circa della massa spendibile.

Alla definizione, in fase previsionale, di obiettivi concretamente perseguibili farà riscontro una pratica di monitoraggio degli andamenti della predetta spesa, atta ad assicurare un adeguato controllo degli aggregati, anche mediante azioni correttive durante il ciclo della gestione contabile.

La previsione di spesa per il corrente esercizio finanziario viene evidenziato, ai fini della concreta gestione amministrativa per ciascuna voce di spesa, nell’ultima colonna dell’allegata **Tabella n. 2.**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Nel paragrafo seguente viene sinteticamente presentata la distribuzione delle risorse finanziarie tra le voci previsionali più significative.

## **La distribuzione delle risorse per programmi e principali voci di spesa**

### **PROGRAMMA N. 1**

#### **Voce n.1- Residue spese connesse al finanziamento della Legge sull'obiezione di coscienza**

**Dotazione finanziaria: euro 50.000,00=**

Previsioni 2013: € 13.000,00=

Pagamenti 2013 : € 12.914,60=

La somma stanziata sarà utilizzata per dare corso ad alcune richieste di rimborso formulate dai seguenti Enti, che erano stati titolari di convenzione per l'utilizzo di obiettori di coscienza, ai sensi della Legge 230/1998:

- ASL di Brescia;
- Fondazione Casa dell'Ospitalità (già Casa dell'Ospitalità), con sede di Mestre (Venezia);
- Azienda USL di Ferrara, nei cui confronti è già stato disposto un pagamento parziale di euro 14.663,40=

Sono stati inoltre presi contatti con il Comitato centrale della Croce Rossa Italiana per il recupero di una somma che - nella vigenza dell'attività relativa all'obiezione di coscienza- è risultata essere stata erroneamente accreditata su conto corrente postale di una sede locale della stessa CRI anziché alla suindicata ASL di Ferrara.

#### **Voce n.7- Contenzioso**

**Dotazione finanziaria: euro 80.000,00=**

Previsioni 2013: € 90.000,00=

Pagamenti 2013 : € 75.277,85=

Lo stanziamento 2014 di questa voce è stato sensibilmente ridotto.

La somma stanziata sarà utilizzata per il pagamento delle spese relative ai processi amministrativi e civili instauratisi nel corso degli anni e a quelli che presumibilmente si instaureranno nel 2014. Nelle decisioni degli organi della giustizia amministrativa, infatti, si dispone sovente la compensazione tra le parti delle spese di giudizio, ancorché l'Amministrazione risulti vittoriosa nella decisione del contenzioso con riguardo alla maggioranza delle vertenze.

#### **Voce n.10- Spese per l'organizzazione di campagne informative sul servizio civile nazionale d'intesa con la Presidenza del Consiglio dei Ministri**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

**Dotazione finanziaria: euro 40.000,00=**

Previsioni 2013: € 40.000,00=

Pagamenti 2013: € ==

Nella determinazione dello stanziamento sono state tenute presenti le disposizioni di riduzioni di spesa introdotte con l'art. 6 del Decreto Legge 31 maggio 2010, n.78, convertito, con modifiche nella Legge n. 122/2010 e si prevede che la spesa 2014 non possa comunque superare il 20 per cento della spesa sostenuta per finalità pubblicitarie e di comunicazione nel 2009.

La dotazione della Voce sopra indicata potrà essere utilizzata per iniziative di comunicazione, di sensibilizzazione e di valorizzazione del significato e del ruolo e del SCN soprattutto a livello istituzionale.

## **Voce n. 44- Missioni di servizio per compiti ispettivi**

**Dotazione finanziaria: euro 75.000,00=**

Previsioni 2013: € 75.000,00=

Pagamenti 2013: € 66.581,35=

Fino allo scorso esercizio finanziario lo stanziamento di questa Voce veniva utilizzato sulla base di due differenti piani gestionali.

L'importo della predetta Voce da quest'anno si riferisce esclusivamente alle spese di trasferta del personale assegnato al Servizio formazione, programmazione, monitoraggio e controllo del Dipartimento che svolge compiti ispettivi e di verifica in relazione all'attuazione dei progetti di servizio civile.

Per le altre missioni di servizio del personale che svolge compiti diversi da quelli sopra indicati da quest'anno è stata istituita una nuova Voce di spesa ( Voce n. 84). con una dotazione di 10.900= euro.

## **Voce n. 51- Partecipazione a convegni, eventi e fiere di orientamento**

**Dotazione finanziaria: euro 15.000,00=**

Previsioni 2013: € 15.000,00=

Pagamenti 2013 : € 12.358,44=

Annualmente, anche sulla base delle linee guida indicate dal Dipartimento della informazione e della editoria, il Dipartimento della gioventù e del servizio civile nazionale predispose un piano di comunicazione, ai sensi della Legge 7 giugno 2000 n. 150 e del Dpr 21 settembre 2001 n.422. Per l'anno 2014 il predetto Piano prevede la partecipazione del Dipartimento ai seguenti eventi;

- Festa della Repubblica, 2 giugno 2014;
- La nave della legalità ( maggio 2014);



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

- Partecipazione a manifestazioni fieristiche (*Alma Orienta Bologna; Campus Orienta Milano, Firenze, Bari, Lametia Terme e Catania; Job Orienta Verona*);
- Partecipazione al Forum P.A.;
- Settimana di donazione del sangue.

Lo stanziamento di questa voce risulta vincolato alla spesa storica per effetto delle disposizioni introdotte dall'art. 6 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica", convertito, con modifiche, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122" e che trovano applicazione anche per l'esercizio finanziario corrente ed è pari al 20 per cento della spesa sostenuta per finalità simili nel 2009

## Voce n.61- Spese connesse ai Corpi civili di pace

**Dotazione finanziaria: euro 3.000.000,00=**

*Voce di nuova istituzione*

L'art. 1, comma 253 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 ( Legge di stabilità 2014), dispone in via sperimentale l'istituzione dei Corpi civili in oggetto.

Per le finalità di cui alla lettera c) del comma 1 dell'articolo 1 della legge 6 marzo 2001, n. 64, è autorizzata la spesa di 3 milioni di euro per ciascuno degli anni 2014, 2015 e 2016, per **l'istituzione in via sperimentale** di un contingente di corpi civili di pace destinato alla formazione e alla sperimentazione della presenza di 500 giovani volontari da impegnare **in azioni di pace non governative** nelle aree di conflitto o a rischio di conflitto o **nelle aree di emergenza ambientale**. All'organizzazione del contingente si provvede ai sensi dell'articolo 12 del decreto legislativo 5 aprile 2002, n. 77.

I riflessi finanziari delle iniziative da adottare non sono al momento quantificabili.

## Voce n.62- Servizio civile volontario in Italia: trattamento economico dei volontari

**Dotazione finanziaria: euro 70.500.000,00=**

Pagamenti 2013 : € 42.210.846,85=

La Voce di spesa n. 62 non comprende né i costi necessari per le paghe né altre somme da pagare per il servizio civile all'Estero (Vedasi la voce n. 73). Parimenti questa Voce non comprende i residui contributi finanziari agli Enti che anticipano vitto e alloggio ai volontari medesimi (Vedasi la voce n. 74) né il contributo per la formazione generale dei volontari; per queste categorie si è, infatti, ritenuto opportuno, già da molti anni, istituire un'autonoma macro-voce di spesa.

Ai volontari in servizio civile spetta un assegno mensile di 433,80 euro. La misura dell'assegno venne determinata con Decreto Dirigenziale del 18 settembre 2001, trasmesso in pari data alla Corte dei conti per la registrazione con prot. UNSC/17951/4.1.2 e nel tempo non è stata oggetto di adeguamento economico.





# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Gli assegni corrisposti per l'attività di servizio civile, a norma dell'art. 9 del decreto legislativo n. 77/2002 e successive modifiche, non sono "rimborsi spese", bensì costituiscono compensi che, uniti ad altri emolumenti, concorrono – a giudizio dell'Agenzia delle Entrate -a formare il reddito imponibile di ciascun volontario. Tali compensi ai fini del trattamento fiscale, sono assimilati ai redditi da lavoro dipendente; su di essi il Dipartimento applica le detrazioni d'imposta di cui all'art. 13 del DPR 22/12/1986, n. 917 e successive modifiche.

## **Costo dei volontari avviati al servizio durante l'anno 2013**

Il dato di partenza per l'individuazione del fabbisogno della Voce n. 62 è costituito dalla valutazione dell'incidenza, sul presente programma finanziario, dei volontari avviati in Italia durante il 2013.

Sulla base dei dati forniti dall'Ufficio per il coordinamento del servizio civile risulta che l'anno scorso sono stati avviati circa 900 giovani, reclutati con i due Bandi straordinari 2013 e con il Bando straordinario ciechi, impegnati in Progetti sul territorio nazionale, con una incidenza di costo complessivo sul 2014 pari a € 2.068.447=.

La tabella 5 allegata al presente documento dettaglia il costo sopra indicato.

## **Costo dei volontari da avviare al servizio durante il 2014 in base ai bandi ordinari 2013 e al prossimo bando straordinario 2014**

La tabella 4 evidenzia gli scaglioni programmati relativi alle partenze 2014

Una volta determinato l'impatto finanziario sul 2014 del contingente già in servizio durante l'anno 2013, è stato possibile risalire, con un processo logico non dissimile a quello attuato per la predisposizione della programmazione finanziaria dello scorso anno, alla quota di risorse necessaria per il finanziamento dei volontari da avviare quest'anno, per un importo complessivo di circa 68 milioni di euro.

E' stata elaborata una specifica tabella, allegata al presente documento (TABELLA 6), per evidenziare gli effettivi costi che dovranno essere sostenuti, nell'anno solare, per i nuovi avvii al servizio.

La stima del fabbisogno è basata su un compenso mensile pro-capite che resta fissato in € 433,80= euro.

Si ricorda, infine, che dal 1° gennaio 2009 sulle poste di bilancio del Fondo nazionale per il servizio civile non grava più la contribuzione previdenziale obbligatoria.

Per quanto riguarda l'assoggettabilità all'Irap dei compensi percepiti dai volontari, va segnalato che, con il parere n. 199/2014 in data 22 gennaio 2014, la Prima Sezione del Consiglio di Stato si è espressa nel senso di escludere gli assegni attribuiti ai volontari in servizio civile di cui alla Legge 6 marzo 2001, n. 64 dalla base imponibile I.R.A.P, in quanto non riconducibili né alla categoria dei redditi assimilati a quelli da lavoro dipendente né a quella dei redditi professionali, sia pure occasionali.

Secondo l'Alto consesso, infatti, l'attività dei volontari del servizio civile non è inquadrabile nello schema del "do ut facias", rispondendo a preminenti interessi di natura non patrimoniale,



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

pertanto, in mancanza di un nesso sinallagmatico tra le prestazioni, il compenso ricevuto non può rientrare nella base imponibile IRAP.

Questo Dipartimento si riserva di valutare l'opportunità di un'iniziativa legislativa che preveda espressamente l'esclusione degli assegni di servizio civile dalla base imponibile I.R.A.P. e la non riconducibilità di tali compensi alla categoria dei redditi assimilati a quelli da lavoro dipendente poiché, alla stregua di tale parere, le somme versate ai volontari in SCN andrebbero inquadrate nella categoria residuale dei redditi derivanti dall'assunzione di obblighi di fare.

## **Voce n. 69 –Contributi e altre spese per la formazione generale dei volontari e di altro personale del servizio civile (compresa l'organizzazione di corsi per formatori)**

**Dotazione finanziaria: euro 1.438.000,00=**

Previsioni 2013 : € 1.200.000,00=

Pagamenti 2013 : € 1.199.828,50=

Le risorse disponibili non consentono di incrementare il contributo unitario per la formazione generale dei volontari che resta invariato ad € 90,00= pro capite ( per i volontari in Italia), così come resta invariato (€ 180,00= a volontario) il contributo per la formazione generale dei volontari all'Estero.

Si specifica, altresì, che lo stanziamento di detta voce servirà in piccola parte a finanziare anche l'attività di organizzazione e realizzazione di specifiche attività a cura del Servizio per la formazione ( seminari di formazione per formatori).

La dotazione complessiva di questa Voce tiene conto di taluni contributi relativi agli anni precedenti rimasti da pagare.

## **Voce n. 73– Servizio civile volontario all'Estero: contributi/rimborsi agli Enti e spettanze ai volontari**

**Dotazione finanziaria: euro 7.800.000,00=**

Previsioni 2013 : € 7.900.000,00=

Pagamenti 2013 : € 2.149.185,31=

Il fabbisogno di questa Voce è stato determinato tenendo presenti le seguenti tipologie di costo sia per i volontari che saranno avviati nel 2014, sia per i rimborsi in favore degli Enti di impiego. Esse sono:

- costi della diaria Italia;
- costi della diaria Estero;
- costi di vitto e di alloggio;
- contributi per spese di gestione da corrispondere all'Ente di applicazione;
- spese di viaggio.

Per i volontari impegnati nella realizzazione di progetti di servizio civile all'estero, in aggiunta all'assegno mensile di 433,80 euro spettanti ai volontari in servizio civile in Italia, è prevista una indennità estero di euro 15 giornalieri, che viene corrisposta per il periodo di effettivo servizio all'estero, espressamente indicata in ciascun bando selettivo in relazione alle risorse complessivamente disponibili sul Fondo.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

La predetta indennità aggiuntiva non è corrisposta durante i periodi di servizio (compresi quelli dedicati ad attività formative) in cui i predetti volontari si trovano nel territorio nazionale e durante i periodi di permesso anche se fruiti all'estero. Parimenti, detta indennità non è corrisposta ai giovani in possesso della cittadinanza italiana, che risiedono nel Paese dove si realizza il progetto. Nel caso di malattia all'estero l'indennità di euro 15,00 è corrisposta per i primi 15 giorni di assenza dalle attività del progetto.

Si segnala che il sistema di pagamento dei volontari all'Estero è identico a quello dei volontari in Italia ed avviene tramite istituto bancario affidatario del servizio.

In aggiunta agli emolumenti spettanti ai volontari all'Estero, sono altresì previste alcune tipologie di contributi o di rimborso nei confronti degli Enti titolari della realizzazione dei progetti all'estero presso i quali i giovani sono applicati.

E' infatti previsto un contributo giornaliero, fino ad un massimo di 20 euro per il vitto e l'alloggio, che viene corrisposto all'Ente di impiego, durante il periodo di effettiva permanenza dei volontari all'estero. Esclusivamente per i progetti all'estero, presentati da Amministrazioni dello Stato che non prevedono i servizi di vitto e alloggio, i volontari possono ricevere direttamente dal Dipartimento il contributo di cui sopra. Detto contributo, la cui misura è stabilita dal Dipartimento in relazione alle disponibilità del Fondo, non ha natura retributiva ma rappresenta un concorso alle spese di soggiorno.

Ai sensi del Decreto ministeriale 4-11-2009 di approvazione del "*Prontuario contenente le caratteristiche e le modalità per la redazione e la presentazione dei progetti di servizio civile nazionale da realizzare in Italia e all'estero, nonché i criteri per la selezione e la valutazione degli stessi*" gli enti ricevono un contributo per le spese di gestione, comprensive di quelle sostenute per le vaccinazioni obbligatorie dei volontari in servizio civile all'estero e alle spese necessarie per i visti e le eventuali tasse d'ingresso, per un importo pari al 15% della somma delle indennità per l'estero versate ai volontari e del contributo per vitto e alloggio effettivamente erogato.

Questo Dipartimento rimborsa all'ente anche le spese di viaggio, purché si utilizzi il mezzo aereo (classe economica) o il treno (2<sup>a</sup> classe), per complessivi due viaggi di andata e ritorno dall'Italia al Paese estero di realizzazione del progetto; le spese sono anticipate dall'Ente che realizza il progetto e successivamente rimborsate dal Dipartimento, previa acquisizione della documentazione giustificativa.

In base al DPCM del 4-11-2009 –Prontuario contenente le caratteristiche e le modalità per la redazione e la presentazione dei progetti di Servizio Civile Nazionale da realizzare in Italia e all'estero, nonché i criteri per la selezione e la valutazione degli stessi – il Dipartimento non è più tenuto a partecipare alle spese per le vaccinazioni obbligatorie o ai visti, in quanto esse sono a totale carico degli Enti.

La tabella n. 7 evidenzia l'incidenza dei costi per la liquidazione dell' assegno mensile) ai volontari all'Estero, pari a euro 4,112 milioni di euro.

Per i rimborsi e contributi riconosciuti agli Enti di servizio civile in base alla normativa vigente si stima una spesa pari a euro 3,300 milioni circa.

**Voce n. 76– Liquidazione premi per l'assicurazione dei volontari del servizio civile**  
**Dotazione finanziaria: euro 1.019.100,00=**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Previsioni 2013 : € 200.000,00=  
Pagamenti 2013: € 13.435,41=

Il fabbisogno è stato determinato considerando gli effetti del contratto assicurativo vigente con la società "Cattolica assicurazioni" di Verona, a seguito di gara europea.

Si ritiene utile ricordare che le polizze stipulate con la Compagnia assicuratrice risultata aggiudicataria della gara europea 2013 possono essere estese ai volontari dei servizi civili regionali, su richiesta delle stesse Regioni e senza oneri aggiuntivi a carico del Fondo nazionale servizio civile.

## **Voce n. 81– Spese per le attività di sviluppo e di implementazione del sistema informativo Helios del servizio civile**

**Dotazione finanziaria: € 350.000,00=**  
Previsioni 2013 : € 350.000,00=  
Pagamenti 2013: € 340.692,40=

Si tratta degli oneri finanziari connessi al contratto con la società cui sarà affidata la gestione e la manutenzione ( evolutiva e correttiva) del sistema Helios a seguito di gara europea.

Si riconferma lo stanziamento del precedente esercizio finanziario.

### **Programma n. 2**

## **Voce n. 54 - Contributo alle Regioni per spese di funzionamento**

**Dotazione finanziaria: euro 600.000,00=**  
Previsioni 2013 : € 600.000,00=  
Pagamenti 2013 : € 165.891,60=

Si tratta del contributo finanziario per le spese di funzionamento degli Uffici regionali preposti alla gestione del servizio civile, contributo che trae origine dagli impegni assunti con il protocollo d'intesa stipulato dall'Ufficio il 16 gennaio 2006 con le Regioni e con le Province autonome di Trento e di Bolzano.

Come per il trascorso esercizio finanziario, l'erogazione del contributo sarà subordinato all'acquisizione di una dettagliata relazione sulla destinazione delle somme ricevute l'anno precedente da ciascun Ente.

Del suindicato stanziamento (euro 600.000=), euro 300.000= saranno oggetto di ripartizione tra le Regioni, i restanti 300.000= euro rappresentano somme rimaste da pagare a talune Regioni per contributi relativi all'anno 2013.

## **Voce n. 68 - Campagne per attività d'informazione e formazione sul servizio civile a cura delle regioni e delle province autonome**

**Dotazione finanziaria: euro 300.000,00=**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Previsioni 2013 : € 200.000,00=  
Pagamenti 2013 : € 43.300,00=

Si tratta di un trasferimento finanziario previsto dal Decreto legislativo n. 77/2002, emanato in attuazione dell'art.2 della Legge 64/2001.

L'intero importo stanziato sarà oggetto di ripartizione con apposita delibera della Conferenza Stato/Regioni.

Anche per questo esercizio finanziario le Regioni saranno invitate a riferire dettagliatamente circa la destinazione dei fondi che a tal fine questo Dipartimento ha trasferito nel triennio precedente.

Il trasferimento della somma assegnata a ciascuna Regione sarà quindi subordinato all'acquisizione degli elementi informativi di cui sopra.

## **Voce n. 75– Contributo finanziario alle Regioni per attività connesse all'attuazione del Decreto legislativo n. 77/2002**

**Dotazione finanziaria: euro 300.000,00=**  
Previsioni 2013 : € 250.000,00=  
Pagamenti 2013 : € 144.360,00=

Il protocollo d'intesa a suo tempo stipulato con le Regioni per l'attuazione del Decreto legislativo n. 77/2002 ha previsto, com'è noto, un contributo rapportato sia al numero di progetti di servizio civile oggetto di valutazione da parte delle R/P.A., sia al numero di procedimenti di accreditamento degli Enti presso gli Albi regionali.

Si propone di incrementare l'assegnazione finanziaria dello scorso anno, tenuto conto che lo stanziamento in oggetto è necessario per l'erogazione del contributo legato all'istruttoria delle procedure di accreditamento (Cfr. la circolare che questo Dipartimento ha diramato il 23-09-2014 e successive modifiche, con particolare riferimento alla nuova data – 1° ottobre 2014- a partire dalla quale la presentazione delle richieste di adeguamento e di accreditamento potrà avvenire senza vincoli temporali).

Naturalmente restano fermi i criteri di determinazione e la misura dei contributi, secondo quanto stabilito dal più volte citato protocollo.

## **PROGRAMMA N. 3**

### **Voce n.11- Compensi per lavoro straordinario ed altri trattamenti accessori per il personale in servizio**

**Dotazione finanziaria: euro 270.000,00=**  
Previsioni 2013 : € 300.000,00=  
Pagamenti 2013 : € 195.423,95=

Si è ritenuto opportuno ridurre lo stanziamento della Voce in titolo del 10% rispetto all'anno 2013.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Il personale che presta servizio presso questo Dipartimento percepisce lo stesso trattamento economico accessorio dei dipendenti che lavorano presso altri Dipartimenti della Presidenza, senza compensi aggiuntivi legati alla situazione di autonomia contabile conferita all'Ufficio stesso.

Il budget della Voce n. 11 è utilizzato attualmente:

- 1) per il pagamento del lavoro straordinario;
- 2) per il pagamento delle differenze tra le indennità di amministrazione previste per il personale dei Ministeri rispetto a quello in servizio presso la Presidenza ( personale di ruolo e di prestito).

Per quest'anno si ritiene di dover ridurre il fabbisogno di cassa, rispetto all'anno 2013, di 20.000= euro con riferimento alla prima componente di spesa, tenuto conto della sensibile riduzione del personale assegnato e di € 10.000 con riferimento alla seconda componente di spesa.

La previsione di spesa è articolata come segue:

- Pagamento del compenso per lavoro straordinario per tutto il personale dell'ex UNSC per i mesi da dicembre 2013 a novembre 2014, (spesa determinata nel rispetto delle attuali norme in materia di pubblico impiego) ed eventuali conguagli di lavoro straordinario per il personale che ha conseguito passaggi di livello a seguito di progressioni di livello professionale, con decorrenza economica retroattiva.

**Euro 170.000,00**

- Spese in applicazione del Decreto legislativo n. 343/2003; in base a tale normativa e alle circolari emanate in materia dal Segretariato generale della Presidenza, a decorrere dal 2004 il Dipartimento rimborsa alle varie Amministrazioni di appartenenza la differenza tra l'indennità di amministrazione che il personale comandato avrebbe percepito presso la propria Amministrazione e l'indennità di Presidenza che viene loro corrisposta in qualità di comandati presso la stessa: tale differenza dovrà gravare sul Fondo nazionale per il servizio civile, secondo quanto comunicatoci dal Segretariato generale – Dipartimento risorse umane e strumentali con nota n. DRUS/05/2.50.4.23.4 del 19/09/2005. Considerando che questo Dipartimento si avvale di circa 60 dipendenti comandati di varie Amministrazioni, ai sensi della Legge 230/1998, occorre prevedere una spesa di circa

**Euro 100.000,00**

**Voce n.12 - Rimborso competenze fisse e accessorie al personale comandato, appartenente agli Enti pubblici e alle Amministrazioni non statali ( Spese obbligatorie)**

**Dotazione finanziaria: euro 335.000,00=**

Previsioni 2013: € 370.000,00=

Pagamenti 2013: € 328.220,18=



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

L'assegnazione che si richiede per l'esercizio finanziario corrente prevede per la Voce in oggetto uno stanziamento minore di circa il 10% rispetto a quello previsto per il 2013. Il personale comandato a prestare servizio presso questo Dipartimento (ex UNSC) e proveniente da altri Enti o da Amministrazioni non statali è di tre unità alla data del 31/12/2013; per tali dipendenti questo Dipartimento, con fondi tratti dal FNSC, rimborsa a consuntivo le competenze fisse, accessorie e gli oneri riflessi.

Si deve infine tener conto, ai fini del computo della spesa, che questo Dipartimento è in attesa di ricevere la richiesta di rimborso delle competenze stipendiali riguardanti una funzionaria dell'Agenzia delle Entrate che non presta più servizio presso la Presidenza, richiesta relativa ovviamente ad annualità pregresse.

## **Voce n.15- Rimborsi alla Presidenza per indennità di specificità organizzativa e altri pagamenti sul Fondo d'incentivazione, in applicazione del contratto collettivo per il personale della PCM (Spese obbligatorie)**

**Dotazione finanziaria: euro 1.900.000,00=**

Previsioni 2013 : € 1.900.000,00=

Pagamenti 2013 : € 1.236.282,58=

Si tratta di spese obbligatorie. Il trattamento economico del personale non dirigenziale assegnato a questo Dipartimento è il medesimo di quello riguardante il restante personale in servizio presso gli Uffici della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Lo scarto tra le somme effettivamente pagate nel 2013 e le previsioni di spesa 2014 è da ricondursi alla circostanza che l'importo relativo alla indennità di specificità organizzativa 2013 è stato rimborsato alla Presidenza nel febbraio di quest'anno.

Il budget della suddetta Voce è così articolato:

- Rimborso alla Presidenza del Consiglio dei Ministri di quanto dalla stessa anticipato per l'indennità di specificità organizzativa (art. 18 CCNL – PCM) per i mesi da gennaio a dicembre 2013  
**Euro 844.000=**
- Rimborso della suddetta indennità per i mesi da gennaio ad agosto 2014  
**Euro 460.000=**
- Pagamento del Fondo unico di Presidenza per il II semestre 2013 e per il I semestre 2014  
**Euro 330.000=**
- Corresponsione di un eventuale conguaglio di quanto pagato per il Fondo unico di Presidenza, relativamente al 2013. Per quest'anno la stima è di  
**Euro 266.000=**



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

## PROGRAMMA N. 4

### Voce n.17- Spese per consulenti ed esperti

**Dotazione finanziaria: euro 24.000,00=**

Previsioni 2013 : € 30.000,00=

Pagamenti 2013: € 12.372,92=

Riguardo alle consulenze conferite dalle Amministrazioni Pubbliche, si sono susseguite nel tempo svariate disposizioni volte al contenimento della spesa, così come stabilito dalla Legge finanziaria 2006, successivamente dal “Decreto Bersani” del 2007 e dal “Decreto-Legge Brunetta” del giugno 2008. E’ poi intervenuto l’art. 6, comma 7 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, stabilendo che “la spesa per consulenze non può superare il 20% della spesa sostenuta nell’anno 2009”. Più recentemente l’art. 1, comma 5 del Decreto Legge 31 agosto 2013, n. 101 convertito con modificazioni dalla Legge 30-10-2013, n. 125 dispone che “ **La spesa annua per studi e incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi e incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall’Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell’[articolo 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196](#), nonché dalle autorità indipendenti e dalla Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB), escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati, nonché gli istituti culturali e gli incarichi di studio e consulenza connessi ai processi di privatizzazione e alla regolamentazione del settore finanziario, non può essere superiore, per l’anno 2014, all’80 per cento del limite di spesa per l’anno 2013 e, per l’anno 2015, al 75 per cento dell’anno 2014** così come determinato dall’applicazione della disposizione di cui al comma 7 dell’[articolo 6 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 30 luglio 2010, n. 122](#). Si applicano le deroghe previste dall’[articolo 6, comma 7, ultimo periodo, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78](#), convertito, con modificazioni, nella [legge 30 luglio 2010, n. 122](#).”

Lo scorso anno il Dipartimento, per le attività riconducibili al servizio civile, si è avvalso di un solo consulente (l’Avvocato Paola Pampana), impegnato nel settore della valutazione dei progetti di servizio civile per il periodo febbraio- giugno 2013 e per un compenso lordo di 8.000 euro circa.

Per l’anno corrente non risulta in atto attribuito alcun incarico di consulenza.

### Voce n. 45- Acquisizione di beni e di servizi, compresi canoni, utenza gas, utenze elettriche, idriche e telefoniche

**Dotazione finanziaria: euro 255.000,00=**

Previsioni 2013: € 280.000,00=

Pagamenti 2013: € 141.535,85=





# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

La dotazione di quest'anno presenta una decurtazione di quasi il 10% rispetto alla previsione 2013.

Il volume piuttosto basso dei pagamenti eseguiti l'anno scorso in rapporto alla somma stanziata è da ricondursi, almeno in parte, al ritardo nell'invio, da parte dei Fornitori, delle fatture commerciali relative alle utenze elettriche e del gas per riscaldamento presso la sede di via Sicilia, da parte delle società erogatrici del servizio.

Oltre al pagamento delle utenze telefoniche e di vari canoni pregressi relativi alla sede di via Sicilia ( ad esempio: TARES), viene imputato a tale Voce il finanziamento di alcuni contratti specifici, tra i quali va fatta menzione del contratto per le attività di revisione della rete intranet nonché del sito e dei sotto-siti istituzionali. Sono imputate a tale voce anche le spese per l'ammodernamento e per il funzionamento delle apparecchiature d'ufficio ( stampanti, fax e scanner), compresa l'assistenza tecnica, alcune delle quali a noleggio nell'ambito delle Convenzioni Consip e quelle per il trasporto colli in occasione di alcune Fiere di orientamento.

Parte della somma stanziata sarà utilizzata per la prosecuzione del processo di revisione dei contenuti dei siti internet, compreso l'hosting.

Nell'ambito di un processo volto al contenimento dei costi, questo Dipartimento ha recentemente deciso di non rinnovare l'appalto del call center relativo al servizio civile, reinternalizzando il servizio che sarà comunque assicurato dall'Urp del Servizio comunicazione.

## **Voce n.46- Fornitura di beni e servizi informatici**

**Dotazione finanziaria: euro 435.000,00=**

Previsioni 2013 : € 484.000,00=

Pagamenti 2013 : € 415.359,87=

La dotazione di tale voce è stata ridotta del 10% rispetto all'analogo stanziamento 2013.

Una parte cospicua di detta spesa è legata alla fornitura di servizi di assistenza sistemistica informatica e di help desk, nonché al contratto SPC per la fornitura del collegamento internet in banda larga.

Altri oneri finanziari di un certo rilievo sono costituiti dalle spese che il Dipartimento sostiene per assicurare l'assistenza tecnica per il nuovo sistema di gestione elettronica documentale, con particolare riferimento al protocollo informatico e all'utilizzo di altri software applicativi (gestione paghe, antivirus, antispam, ecc.).

Come accennato in precedenza, un importo di € 70.000,00= circa deve essere inoltre destinato al contratto per il collegamento ad internet in banda larga nell'ambito della Convenzione quadro stipulata dal Cnipa (adesso Agenzia per l'Italia Digitale istituita con il cd. "Decreto Sviluppo 2012") , a seguito di gara europea, con il gestore aggiudicatario della gara stessa.

Sono, altresì, compresi in detta Voce i costi da sostenersi per la manutenzione dei server e di altra componentistica di rete e per l'eventuale ammodernamento delle postazioni informatiche di lavoro.

Si riporta di seguito la sintetica descrizione dei servizi occorrenti, con l'avvertenza che, in ottemperanza alle disposizioni impartite dal DIPRUS della Presidenza, è in corso un'attenta verifica dei contratti in essere ed una loro revisione nell'ottica del contenimento della spesa informatica.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

<b>Sintetica descrizione del bene o del servizio da acquisire</b>
Assistenza sistemistica per la gestione dei server e dei P.C. dell'ex UNSC
Fornitura in licenza d'uso del protocollo informatico Welodge, compresa l'assistenza tecnica
Servizi di connettività ed interoperabilità di base in ambito SPC (banda larga internet)
Fornitura classe di 64 indirizzi I.P. dal gestore Fastweb
Assistenza e manutenzione per i server del CED dell'ex UNSC
Servizi di aggiornamento e di supporto tecnico per il prodotto software per reportistica "Business Object" (30 licenze circa)
Fornitura in licenza d'uso del software Check Point (Firewall) e del software Ironport (antivirus/antispam)
Fornitura in licenza d'uso del prodotto software "Cap Street File", di proprietà Poste italiane
Fornitura 150 licenze d'uso antivirus
Fornitura in licenza d'uso di n. 5 certificati digitali per la sicurezza delle comunicazioni tra server e client
Fornitura in licenza d'uso del Software gestionale "Paghe 5 Web" per i compensi spettanti ai volontari all'Estero
Assistenza e manutenzione del programma applicativo "New Money" per la gestione dei compensi da corrispondere ai volontari in Italia
Assistenza e manutenzione di macchine server e altri apparati IBM
Acquisto monitor
Acquisto software e altro materiale informatico per recupero PC fuori garanzia
Spese Varie in software ad occorrenza (tra i quali si presume di acquisire : Gfi Network Scanner per Security Assessment)
Licenze Software per Server
Acquisto Scanner
Licenze Software PC Desktop & User Productivity
Espansione software per Server
Espansione hardware per Server

## **Voce n.49- Manutenzione ordinaria degli impianti**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

**Dotazione finanziaria: euro 18.000,00=**

Previsioni 2013: € 70.000,00=

Pagamenti 2013: € 19.997,55=

Con la riconsegna dello stabile di via Sicilia all'Agazia del demanio tale tipologia di spesa si è ridotta drasticamente e riguarda attualmente solo un contratto di manutenzione periodica degli impianti di condizionamento del CED della sede istituzionale del Dipartimento.

## **Voce n. 83 - Spese per facchinaggio, traslochi, acquisto di mobili ed arredi d'ufficio ed altre spese di funzionamento**

**Dotazione finanziaria: euro 95.000,00=**

Previsioni 2013 : € 75.000,00=

Pagamenti 2013 : € 64.892,66=

Poiché questo Dipartimento, nell'ambito di un programma di razionalizzazione degli stabili in uso, potrebbe essere chiamato dalla Presidenza a concorrere ai costi relativi all'eventuale trasloco presso altra sede demaniale, si iscrive in bilancio, in via prudenziale, la somma di 95.000= euro.

Non si prevedono spese per acquisto di mobili e arredi.

Sulla voce gravano anche i rimborsi alle ASL per il servizio svolto nell'interesse dell'Amministrazione con riguardo alle visite fiscali disposte in occasione delle assenze per malattie dei dipendenti.

## **Voce n. 84- Missioni del personale in servizio**

**Dotazione finanziaria: euro 10.900=**

Voce di nuova istituzione

La quota in oggetto è stata determinata sulla base delle disposizioni di spesa introdotte con l'art. 6, comma 12 del Decreto Legge 31 maggio 2010, n.78, convertito, con modifiche, nella Legge n. 122/2010, in base alla quale i costi per le missioni di servizio, effettuate a vario titolo dal personale, escluso quello del Servizio ispettivo del Dipartimento, non potranno superare il 20 per cento della spesa sostenuta per finalità simili nel 2009. Ciò comporta che non potrà essere superato il limite annuo di spesa pari a € 10.900,00 euro.

\*\*\*\*\*

Subito dopo la seduta della Conferenza Stato Regioni del 5 agosto 2014, su iniziativa del Sottosegretario di Stato Luigi Bobba, il Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile ha ottenuto lo sblocco di 12 dei 21 milioni di euro accantonati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri sul capitolo 228 ( Cfr: pagina 10 del presente atto). Grazie al recupero delle precitate risorse il contingente numerico dei giovani avviabili al servizio civile nell'anno solare 2015, con fondi nazionali, potrà essere incrementato di 2200 unità.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale

Allegati al presente Documento:

Tabella n. 1- Quadro riepilogativo relativo al consuntivo del Fondo nazionale per il servizio civile relativo all'anno 2013

Tabella n. 2- Quadro riepilogativo del fabbisogno di cassa per l'anno 2014 con la ripartizione delle risorse per singole Macro-voci

Tabella n. 3- Quadro riepilogativo delle previsioni di spesa per l'anno 2014 con la ripartizione delle risorse per singole voci

Tabella n. 4- Programmazione delle partenze, durante il 2014, dei Volontari del servizio civile avviati al servizio sia in Italia che all'Estero

Tabella n.5- Incidenza sul DPF dei costi dei Volontari del servizio civile avviati al servizio durante l'anno 2013

Tabella n. 6- Previsioni avvio al servizio civile nazionale in Italia durante l'anno 2014- Incidenza sul DPF dei relativi costi

Tabella n.7- Previsioni avvio al servizio civile all'Estero durante l'anno 2014- Costi relativi agli assegni da corrispondere ai Volontari

Tabella n.8- Stanziamenti statali per il finanziamento del Servizio civile nazionale (2002/2013).

Roma, 29 agosto 2014



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile Nazionale

Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 ROMA

Situazione dei pagamenti di tutti i capitoli dal 01/01/2013 al 31/12/2013

2881-Fondo Nazionale per il Servizio Civile

**RIEPILOGO MOVIMENTI E SITUAZIONE RELATIVA ALL'ANNO 2013 - CONTABILITA' SPECIALE 2881**

Stanziamento Cap. 228 CdR 16 al 31/12/2013	124.082.495,00	
<hr/>		
Fondi stanziati non accreditati nell'Es.Fin. 2013 e, pertanto, impegnati per l'Es. Fin. 2014	4.870.703,00	
<hr/>		
Totale Accreditalenti Es. 2013	119.211.792,00	
<hr/>		
Titoli Emessi 2013		49.907.634,25
<hr/>		
Titoli Spesati 2013		49.907.634,25
<hr/>		
Differenza		-
<hr/>		
Disponibilità		69.304.157,75
Totale Accreditalenti Es. 2013	119.211.792,00	
<hr/>		
Debito trasportato Es. Prec.	14.542.139,60	14.542.139,60
<hr/>		
Disponibilità di cassa Es. 2013	133.753.931,60	

Disponibilità di cassa Es. 2013	133.753.931,60	
<hr/>		
Titoli Emessi 2013	49.907.634,25	
<hr/>		
Differenza (Resto Effettivo di Cassa)	83.846.297,35	83.846.297,35
Differenza (Resto Effettivo di Cassa)	83.846.297,35	83.846.297,35
<hr/>		
Titoli Emessi 2012, ma non riscossi dagli aventi diritto e, pertanto, rimasti inestinti	333,87	333,87
<hr/>		
Resto (Disponibilità per il 2014)	83.845.963,48	83.845.963,48
<hr/>		

**Tabella n. 2**

<b>Fabbisogno di cassa 2014-Distribuzione delle Risorse per Macro-Voci di spesa</b>	
Finanziamento degli interventi di servizio civile 2014	€ 84.436.000,00
Contributo alle Regioni per il loro concorso all'attuazione del Servizio Civile Nazionale	€ 1.200.000,00
Gestione del trattamento economico del personale	€ 2.695.000,00
Spese connesse al Funzionamento dell' ex UNSC	€ 841.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>€ 89.172.000,00</b>

TABELLA n. 3

## RIPARTIZIONE Risorse Finanziarie 2014

Voci	Denominazione delle voci	PREVISIONI ASSESTATE 2013	SOMME PAGATE 2013/2013 (DATI DEL CONSUNTIVO)	PREVISIONI DI SPESA 2014 (Massa Spendibile)
	<b>Programma N.1: "Finanziamento degli interventi di servizio civile"</b>			
1	Residue spese connesse al finanziamento della Legge n. 230/1998	€ 13.000,00	€ 12.914,60	€ 50.000,00
7	Contenzioso	€ 90.000,00	€ 75.277,85	€ 80.000,00
9	Spese per la realizzazione di opuscoli e altro materiale divulgativo e di comunicazione	€ 40.000,00	€ 0,00	€ 40.000,00
10	Spese per l'organizzazione di campagne informative sul SCN d'intesa con la PCM	€ 40.000,00	€ 0,00	€ 40.000,00
44	Missioni di servizio per attività ispettiva e di monitoraggio	€ 75.000,00	€ 66.581,35	€ 75.000,00
51	Convegni, eventi e fiere di orientamento	€ 15.000,00	€ 12.358,44	€ 15.000,00
60	Equo indennizzo obiettori, assegno Una tantum in luogo di PPO e interessi legali su trattamento pensionistico	€ 1.000,00	€ 644,82	€ 16.900,00
61	Spese connesse ai Corpi Civili di Pace	€ 0,00		€ 3.000.000,00
62	Trattamento economico dei volontari in Italia	€ 42.121.000,00	€ 42.210.846,85	€ 70.500.000,00
	Somme per finanziamento bandi 2013 in conto 2014	€ 81.550.000,00		
63	Ricerca e sperimentazione di nuove forme di difesa non armata e nonviolenta	€ 15.000,00	€ 0,00	Per Memoria
66	Spese relative alla "Giornata del Servizio Civile"	€ 10.000,00	€ 0,00	Per Memoria
69	Contributi e altre spese per la formazione generale dei volontari e di altro personale del servizio civile (compresa l'organizzazione di Corsi per formatori)	€ 1.200.000,00	€ 1.199.828,50	€ 1.438.000,00
70	Spese per attività di accreditamento Enti di servizio civile e per la valutazione e monitoraggio dei progetti	Per Memoria	€ 0,00	Per Memoria
73	Servizio civile all'estero: rimborsi agli Enti e trattamento economico volontari	€ 7.900.000,00	€ 2.149.185,31	€ 7.800.000,00
74	*Servizio civile volontario in Italia: contributi agli Enti di servizio civile per posti con vitto o con vitto/alloggio	€ 62.000,00	€ 61.504,00	Per Memoria
76	*Liquidazione premi per la copertura assicurativa dei volontari del servizio civile*	€ 200.000,00	€ 13.435,41	€ 1.019.100,00
78	Spese per la partecipazione democratica dei rappresentanti dei volontari	€ 10.000,00	€ 7.287,57	€ 12.000,00
79	Spese connesse al finanziamento di contratti per la realizzazione di ricerche su tematiche del servizio civile	Per Memoria		Per Memoria
81	Spese per le attività di sviluppo e d'implementazione del sistema informativo relativo al Servizio Civile	€ 350.000,00	€ 340.692,40	€ 350.000,00
	<b>Totale spese del programma N. 1</b>	<b>€ 133.692.000,00</b>	<b>€ 46.150.557,10</b>	<b>€ 84.436.000,00</b>



## RIPARTIZIONE Risorse Finanziarie 2014

Voci	Denominazione delle voci	PREVISIONI ASSESTATE 2013	SOMME PAGATE 2013/2013 (DATI DEL CONSUNTIVO)	PREVISIONE DI SPESA 2014 (Massa Spendibile)
	<b>Programma N.2 "Contributi alle Regioni per il loro concorso all'attuazione del Servizio civile nazionale"</b>			
54	Contributo per spese di funzionamento	€ 600.000,00	€ 165.891,60	€ 600.000,00
68	Campagne per attività di formazione e d'informazione sul servizio civile a cura delle Regioni e delle Province	€ 200.000,00	€ 43.300,00	€ 300.000,00
75	Contributi per attività connesse all'attuazione del decreto legislativo n. 77/2002	€ 250.000,00	€ 144.360,00	€ 300.000,00
	<b>Totale spese del programma N. 2</b>	<b>€ 1.050.000,00</b>	<b>€ 353.551,60</b>	<b>€ 1.200.000,00</b>

Voci	Denominazione delle voci	PREVISIONI ASSESTATE 2013	SOMME PAGATE 2013/2013 (DATI DEL CONSUNTIVO)	PREVISIONE DI SPESA 2014 (Massa Spendibile)
	<b>Programma N. 3: "Gestione del trattamento economico del personale"</b>			
11	Compensi per lavoro straordinario e altre indennità accessorie per il personale in servizio	€ 300.000,00	€ 195.423,95	€ 270.000,00
12	Rimborso competenze fisse ed accessorie al personale comandato appartenente ad Enti pubblici o ad Amministrazioni non statali (SPESE OBBLIGATORIE)	€ 370.000,00	€ 328.220,18	€ 335.000,00
14	Buoni pasto al personale in servizio (SPESE OBBLIGATORIE)	€ 120.000,00	€ 106.240,06	€ 115.000,00
15	Rimborsi alla Presidenza per ind. specificità organizzativa e altri pagamenti sul Fondo d'incentivazione in applicazione del contratto collettivo per il personale della PCM (SPESE OBBLIGATORIE)	€ 1.900.000,00	€ 1.236.282,58	€ 1.900.000,00
52	Corsi aggiornamento per il personale in servizio, compresi i corsi di informatica	PER MEMORIA		PER MEMORIA
72	*Liquidazione premi per polizza sanitaria a favore del personale di ruolo e in comando* (SPESE OBBLIGATORIE)	€ 75.000,00	€ 14.000,00	€ 75.000,00
	<b>Totale spese del Programma N 3</b>	<b>€ 2.765.000,00</b>	<b>€ 1.880.166,77</b>	<b>€ 2.695.000,00</b>

## RIPARTIZIONE Risorse Finanziarie 2014

Voci	Denominazione delle voci	PREVISIONI ASSESTATE 2013	SOMME PAGATE 2013/2013 (DATI DEL CONSUNTIVO)	PREVISIONE DI SPESA 2014 (Massa Spendibile)
	<b>Programma N. 4 "Spese di funzionamento"</b>			
5	Eventuali spese postali e Gestione contratto Postel SpA	€ 5.000,00	€ 758,43	€ 800,00
13	Spese connesse all'attuazione della Convenzione per l'esecuzione dei pagamenti a favore dei volontari mediante bonifici IBAN	PER MEMORIA	€ 0,00	PER MEMORIA
17	Spese per consulenti e esperti	€ 30.000,00	€ 12.372,92	€ 24.000,00
45	Acquisizione di beni e di servizi , compresi canoni e utenze elettriche, idriche e telefoniche	€ 280.000,00	€ 141.535,85	€ 255.000,00
46	Fornitura di beni e servizi informatici (assistenza sistemistica e manutenzioni software, hardware, abbonamenti a codici telematici, spese per collegamenti informatici)	€ 484.000,00	€ 415.359,87	€ 435.000,00
47	Eventuale rimborso alla PCM per fitto sede istituzionale compresi gli oneri accessori	€ 1.012.000,00	€ 820.218,39	PER MEMORIA
49	Manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti	€ 70.000,00	€ 19.997,55	€ 18.000,00
64	Spese relative al funzionamento della Consulta nazionale per il servizio civile	€ 0,00	€ 0,00	PER MEMORIA
50	Acquisto di carta, stampati, cancelleria, riviste, giornali, pubblicazioni	€ 12.000,00	€ 6.335,04	€ 2.300,00
82	Servizi di igiene ambientale e di pulizia ordinaria e straordinaria dei locali	€ 60.000,00	€ 41.893,67	Per Memoria
83	Spese per facchinaggio, arredi d'ufficio, visite fiscali per malattie ed altre spese di funzionamento	€ 75.000,00	€ 64.892,66	€ 95.000,00
84	Missioni del personale in servizio	Nuova istituzione	€ 0,00	€ 10.900,00
	<b>Totale spese del Programma N.4</b>	<b>€ 2.028.000,00</b>	<b>€ 1.523.364,38</b>	<b>€ 841.000,00</b>
	<b>Totale generale</b>	<b>€ 139.535.000,00</b>	<b>€ 49.907.639,85</b>	<b>€ 89.172.000,00</b>

### NOTE ALLE PREVISIONI DI SPESA 2014

L'importo di cui alla Voce 62 comprende n. 14.680 Volontari di cui ai Bandi ordinari 2013, nonché 300 volontari di cui al Bando ciechi 2014

L'importo di cui alla Voce 73 comprende i costi dei 487 Volontari di cui al Bando nazionale ordinario 2013

TABELLA N. 4

## VOLONTARI AVVIATI E DA AVVIARE AL SERVIZIO NELL'ANNO 2014

<b>Data partenza</b>	<b>N. Volontari avviati ITALIA</b>	<b>N. Volontari avviati ESTERO</b>	<b>TOTALE avviati</b>
<b>7 Gennaio 2014</b>	<b>1.456</b>	<b>0</b>	<b>1.456</b>
<b>3 Febbraio 2014</b>	<b>5.300</b>	<b>172</b>	<b>5.472</b>
<b>3 Marzo 2014</b>	<b>2.920</b>	<b>276</b>	<b>3.196</b>
<b>4 Marzo 2014</b>		<b>10</b>	<b>10</b>
<b>1 Aprile 2014</b>	<b>2.123</b>	<b>40</b>	<b>2.163</b>
<b>5-6-19 Maggio 2014</b>	<b>1.528</b>	<b>0</b>	<b>1.528</b>
<b>3-4-5 Giugno 2014</b>	<b>1.092</b>	<b>0</b>	<b>1.092</b>
<b>1 Luglio 2014</b>	<b>261</b>	<b>0</b>	<b>261</b>
<b>PREVISIONE PARTENZE</b>			
<b>1 Ottobre 2014 (Bando straordinario ciechi)</b>	<b>300</b>	<b>0</b>	<b>300</b>
<b>TOTALI</b>	<b>14.980</b>	<b>498</b>	<b>15.478</b>

TABELLA N. 5

**INCIDENZA SUL FONDO DELL'ANNO 2014 DEI VOLONTARI AVVIATI AL SERVIZIO IN ITALIA NEL 2013. COSTO PAGHE**

Partenza	gg. presenza	N° Volontari	N° gg. complessivi	Costo giorni (€)*	N. mesi presenza	N° mesi complessivi	Costo mesi (€)	Totale paga (€)	IRAP	Totale
06/05/2013	5	488	2.440	35.282,40	4	1.952	846.777,60	882.060,00	74.975,10	957.035,10
03/06/2013	2	73	146	2.111,16	5	365	158.337,00	160.448,16	13.638,09	174.086,25
01/07/2013	0	302	-	-	6	1.812	786.045,60	786.045,60	66.813,88	852.859,48
01/10/2013	0	4	-	-	7	28	12.146,40	12.146,40	1.032,44	13.178,84
04/11/2013	3	15	45	650,70	10	150	65.070,00	65.720,70	5.586,26	71.306,96
<b>TOTALE</b>	<b>0</b>	<b>882</b>		<b>38.044,26</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>1.868.376,60</b>	<b>1.906.420,86</b>	<b>162.045,77</b>	<b>2.068.466,63</b>

Tabella n. 6

**COSTI RELATIVI AL CONTINGENTE DEI VOLONTARI IN ITALIA BANDO ORDINARIO 2013 IN CONTO 2014 E CONTINGENTE VOLONTARI BANDO STRAORDINARIO CIECHI 2014 (Previsioni)**

Data inizio servizio	gg. presenza	N° Volontari	N° gg. complessivi	Costo Giorni	Mesi presenza	Mesi Complessivi	Costo Mesi	Totale paga (€)	IRAP 8,5 %	Totale
07/01/2014	24	1.456	34.944	505.290	11	16.016	6.947.741	7.453.031	633.508	8.086.539
03/02/2014	28	5.300	148.400	2.145.864	10	53.000	22.991.400	25.137.264	2.136.667	27.273.931
03/03/2014	28	2.920	81.760	1.182.250	9	26.280	11.400.264	12.582.514	1.069.514	13.652.027
01/04/2014	0	2.123	0	0	9	19.107	8.288.617	8.288.617	704.532	8.993.149
05/05/2014	26	1.304	33.904	490.252	7	9.128	3.959.726	4.449.978	378.248	4.828.226
06/05/2014	24	181	4.344	62.814	7	1.267	549.625	612.439	52.057	664.496
19/05/2014	12	43	516	7.461	7	301	130.574	138.035	11.733	149.768
03/06/2014	28	930	26.040	376.538	6	5.580	2.420.604	2.797.142	237.757	3.034.900
04/06/2014	27	67	1.809	26.158	6	402	174.388	200.546	17.046	217.592
05/06/2014	26	95	2.470	35.716	6	570	247.266	282.982	24.053	307.036
01/07/2014	0	261	0	0	6	1.566	679.331	679.331	57.743	737.074
01/10/2014	0	300	0	0	3	900	390.420	390.420	33.186	423.606
			0	0	0	0	0	0	0	0
			0	0		0	0	0	0	0
			0	0		0	0	0	0	0
			0	0	0	0	0	0	0	0
<b>TOTALE</b>		<b>14.980</b>	<b>334.187</b>					<b>63.012.299</b>	<b>5.356.045</b>	<b>68.368.344</b>

TABELLA n. 7

**COSTI 2014 RELATIVI AL CONTINGENTE DEI VOLONTARI ALL'ESTERO DI CUI AL BANDO 2013 (Previsioni)**

Data inizio servizio	gg. presenza	N° Volontari	N° gg. complessivi	Costo Giorni	Mesi presenza	Mesi Complessivi	Costo Mesi	Totale paga italia (€)	Totale paga estero per circa 9 mesi	Totale
07/01/2014		0	0	0	0	0	0	0	0	0
03/02/2014	28	172	4.816	69.639	10	1.720	746.136	815.775	696.600	1.512.375
03/03/2014	28	275	7.700	111.342	9	2.475	1.073.655	1.184.997	1.113.750	2.298.747
01/04/2014	0	40	0	0	8	320	138.816	138.816	162.000	300.816
			0	0	7	0	0	0	0	0
			0	0	6	0	0	0	0	0
			0	0	5	0	0	0	0	0
			0	0	3	0	0	0	0	0
<b>TOTALE</b>		<b>487</b>	<b>12.516</b>					<b>2.139.588</b>	<b>1.972.350</b>	<b>4.111.938</b>

## NOTE

Rimborso vitto e alloggio - Contributo 15% e spese viaggio agli Enti nell'anno 2014 circa € 3.800.000

**TABELLA N. 8****STANZIAMENTI NEL PERIODO 2002 - 2013**

<b>ANNI</b>	<b>TOTALE RISORSE STATALI PER IL FINANZIAMENTO DEL SERVIZIO CIVILE NAZIONALE</b>	
2002	€	120.777.000,00
2003	€	119.474.000,00
2004	€	119.239.000,00
2005	€	220.839.000,00
2006	€	237.760.000,00
2007	€	296.128.000,00
2008	€	266.166.000,00
2009	€	210.615.364,00
2010	€	170.261.000,00
2011	€	123.377.000,00
2012	€	69.900.000,00
2013	€	124.082.000,00