



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

Alla
Presidenza del Consiglio dei ministri
Segretariato generale - ROMA
ubr@mailbox.governo.it

RILIEVO

Oggetto: decreto 20 febbraio 2023, di approvazione della convenzione quadro stipulata in data 15 febbraio 2023 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri e SOGEL, Società generale d'informatica, s.p.a.

Al fine di concludere la procedura di controllo preventivo di legittimità del decreto in oggetto, si chiede di fornire i seguenti chiarimenti:

1) mancata individuazione di un limite quantitativo (eventualmente modulabile), in sede di successivi "accordi esecutivi", all'acquisizione, da parte di SOGEL, di beni e servizi o prestazioni professionali (artt. 7 e 8 convenzione), funzionali all'erogazione delle prestazioni a favore della PCM (che dovrebbero essere prestate, in prevalenza, mediante risorse interne della società affidataria);

2) assenza di esplicitazione di parametri di congruità (per esempio, confronto con analoghi mercati di riferimento) in ordine alle tariffe unitarie elencate a pag. 272, e seguenti, dell'Allegato 1 alla Convenzione (paragrafo 24), tariffe che saranno utilizzate in sede di "accordi esecutivi" (in occasione dei quali la PCM, previo parere da parte di AGID, dovrà valutare la congruità economica complessiva dell'affidamento).

Si resta in attesa di riscontro entro il termine di 30 giorni dal ricevimento della presente, come previsto dall'art. 27, comma 1, della legge n. 340 del 2000.

Il magistrato istruttore
Cons. Donato Centrone

Il Consigliere Delegato
Cons. Cinzia Barisano



CORTE DEI CONTI



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Segretariato Generale
Dipartimento per i servizi strumentali
Ufficio patrimonio, gare e contratti
Servizio gare e contratti*

All'Ufficio del bilancio per il riscontro
di regolarità amministrativo-contabile
UBRRAC – Servizio 3
Sede

Oggetto: Risposta alla richiesta di chiarimenti formulata dalla Corte dei conti sul decreto 20 febbraio 2023 di approvazione della convenzione quadro stipulata in data 15 febbraio 2023 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri e SoGeI-Società generale d'informatica S.p.A.

In relazione ai chiarimenti richiesti dalla Corte dei conti si rappresenta quanto segue:

1. in ordine alla mancata individuazione di un limite quantitativo all'acquisizione da parte di SoGeI di beni e servizi funzionali all'erogazione delle prestazioni in favore della Presidenza del Consiglio dei ministri, si fa presente che nei singoli accordi esecutivi - che avranno piena valenza contrattuale e saranno stipulati nel limite di *budget* approvato per esser poi doverosamente trasmesse al controllo preventivo della Corte dei conti - sarà individuato l'eventuale limite delle acquisizioni che dovessero rendersi necessarie, ad integrazione, comunque limitata, dei beni e dei servizi erogati direttamente da SoGeI. La scelta di non indicare già nell'accordo quadro una soglia predeterminata è volta a prevenire eventuali diseconomie ponendo limiti alle possibili economie generabili dalla capacità contrattuale di SoGeI. Alcune convenzioni e accordi quadro stipulati da questa, infatti, tramite Consip e con gli eventuali pareri AgID, a causa della loro elevata specializzazione, assicurano risultati più convenienti di quelli messi a disposizione di tutte le PP.AA. dalla stessa Consip. Per non precludersi questi margini di risparmio di risorse pubbliche si è preferito optare per una valutazione motivata, da effettuare in ciascun singolo accordo esecutivo (cui è allegato un "piano operativo" di dettaglio). In ogni caso si ritiene utile rilevare che tutti i beni, i servizi e le prestazioni professionali, eventualmente acquisite tramite SoGeI, provengono esclusivamente da accordi quadro e convenzioni Consip, senza alcun aggravio di costi che potrebbe essere originato dal ricorso ad una diversa negoziazione sul mercato (cfr. art. 4, comma 3-ter d.l. n. 95/2012, conv. con modificazioni dall'art. 1, comma 1 l. n. 135/2012, richiamato nelle premesse e nell'articolato, secondo il quale SoGeI, sulla base di apposita convenzione disciplinante i relativi rapporti nonché i tempi e le modalità di realizzazione delle attività, si avvale di Consip S.p.A. nella sua qualità di centrale di committenza, per le acquisizioni di beni e servizi).



Presidenza del Consiglio dei Ministri

2. Quanto all'assenza di esplicitazione dei parametri di congruità in ordine alle tariffe unitarie da applicare, si segnala che per la convenzione quadro è stato utilizzato il listino più recente già oggetto di tale valutazione da parte di AgID, come si desume dal parere allegato, n. 17 del 2022. Per dovere di completezza, deve poi evidenziarsi che, già in passato, le singole strutture che hanno stipulato gli accordi esecutivi alla luce della precedente convenzione quadro, hanno anch'esse sempre valutato la congruità complessiva degli accordi da sottoscrivere, mentre la richiesta del preventivo parere ad AgID viene omessa quando si tratti di iniziative coperte da pareri già richiesti (listino utilizzato) e da convenzioni e accordi quadro Consip espressamente esclusi da tale necessità, con ciò valorizzando la speditezza procedimentale nell'assoluto rispetto della normativa vigente.

Il Capo del Dipartimento

Avv. Pompeo Savarino



Firmato da
SAVARINO POMPEO
Data: 13/04/2023
19:02:35 CEST

Sev 3



CORTE DEI CONTI

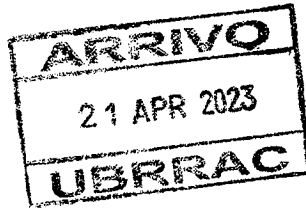
UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO, DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

Si attesta che il provvedimento numero SN del 20/02/2023, con oggetto PRESIDENZA - DSS 20 febbraio 2023. Approvazione della Convenzione quadro stipulata in data 15 febbraio 2023 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri e SOGEI - Società generale d'informatica - S.p.A. pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN_LEA - SCCLA - 0011283 - Ingresso - 10/03/2023 - 12:30 ed è stato ammesso alla registrazione il 21/04/2023 n. 1165 con la seguente osservazione:

Si registra il decreto del 20 febbraio 2023, di approvazione della convenzione quadro stipulata in data 15 febbraio 2023 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri e SOGEI spa, osservando che, a seguito di rilievo, il competente Dipartimento ha chiarito che limiti quantitativi all'acquisizione, da parte di SOGEI, di beni e servizi da soggetti terzi funzionali all'erogazione delle prestazioni in favore della PCM, saranno individuati dalle successive convenzioni attuative. Inoltre, è stato chiarito che, in ordine alle tariffe unitarie, è stato utilizzato il tariffario più recente, oggetto di valutazione da parte di AGID e che, comunque, ogni convenzione attuativa sarà oggetto di valutazione complessiva di congruità.

Il Consigliere Delegato
CINZIA BARISANO
(Firmato digitalmente)

Il Magistrato Istruttore
DONATO CENTRONE
(Firmato digitalmente)



Prot. n. 11230

Presidenza del Consiglio dei Ministri
UBRRAC 0011230 A-4.7.2.2
del 21/04/2023



45693507



CORTE DEI CONTI



157

Presidenza del Consiglio dei Ministri

SEGRETARIATO GENERALE
DIPARTIMENTO PER I SERVIZI STRUMENTALI
UFFICIO PATRIMONIO, GARE E CONTRATTI
Servizio gare e contratti

- VISTA** la legge 23 agosto 1988, n. 400 e s.m.i.;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 e s.m.i., riguardante l'ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri, a norma dell'articolo 11 della legge n. 59/1997;
- VISTA** la legge 31 dicembre 2009, n. 196 e s.m.i. "legge di contabilità e finanza pubblica";
- VISTA** la legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i. "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;
- VISTO** il DPCM 22 novembre 2010, come modificato dal DPCM 17 luglio 2019, concernente la "disciplina dell'autonomia contabile e finanziaria della Presidenza del Consiglio dei ministri";
- VISTO** il DPCM 1° ottobre 2012 che disciplina l'ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei ministri come modificato dal DPCM 19 giugno 2019, e in particolare l'articolo 34-bis, concernente il Dipartimento per i Servizi strumentali;
- VISTO** il Decreto del Segretario generale del 18 luglio 2016, che disciplina l'organizzazione del Dipartimento per i servizi strumentali (DSS), ed in particolare l'art.1, istitutivo dell'Ufficio patrimonio, gare e contratti;
- VISTO** il DPCM 25 ottobre 2022, con il quale è stato conferito al Pres. Carlo Deodato l'incarico di Segretario generale della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 21 dicembre 2022, recante "Approvazione del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2023 e per il triennio 2023-2025";
- VISTA** la legge 29 dicembre 2022, n. 197 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025";
- VISTO** il DPCM 2 dicembre 2022, con il quale al dott. Pompeo Savarino è stato conferito l'incarico di Capo del Dipartimento per i servizi strumentali della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- VISTO** il DSG dell'11 gennaio 2023, con il quale, a decorrere dal 2 gennaio 2023, è delegata al dott. Pompeo Savarino l'adozione dei provvedimenti di competenza del Dipartimento per i servizi strumentali e sono assegnate in gestione, unitamente ai poteri di spesa per importi non superiori ad euro 500.000,00 (Iva esclusa), le risorse finanziarie iscritte sui capitoli di cui all'elenco allegato al predetto DSG, appartenenti al CdR 1 - Segretariato Generale - del bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri, per l'esercizio finanziario 2023 e per gli esercizi finanziari successivi, nonché i maggiori stanziamenti che saranno determinati a carico degli stessi. Con il citato DSG al dott. Pompeo Savarino sono stati delegati, altresì, gli atti esecutivi, anche per spese superiori all'importo di euro 500.000,00 (Iva esclusa), relativi a contratti e convenzioni già approvati, concernenti la gestione dei capitoli del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'esercizio delle funzioni di cui all'articolo 1 del succitato decreto;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- CONSIDERATO** che il Dipartimento per i servizi strumentali provvede a soddisfare le esigenze funzionali e organizzative dei Dipartimenti e degli Uffici della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- VISTO** l'articolo 83, comma 15, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, che statuisce che i diritti dell'azionista della SOGEI sono esercitati dal Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento del Tesoro;
- VISTO** l'art. 51, comma 1, decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 2019 n. 157, articolo 1, comma 1, ai sensi del quale “al fine di migliorare l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa ed al fine di favorire la sinergia tra processi istituzionali afferenti ad ambiti affini, favorendo la digitalizzazione dei servizi e dei processi attraverso interventi di consolidamento delle infrastrutture, razionalizzazione dei sistemi informativi e interoperabilità tra le banche dati, in coerenza con le strategie del Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione, la Società di cui all'articolo 83, comma 15, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, può offrire servizi informatici strumentali al raggiungimento degli obiettivi propri delle pubbliche amministrazioni e delle società pubbliche da esse controllate indicate al comma 2. L'oggetto e le condizioni della fornitura dei servizi sono definiti in apposita convenzione”;
- VISTO** l'art. 51, comma 2, lett. a), del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 2019 n. 157, articolo 1, comma 1, ai sensi del quale, in coerenza con gli obiettivi generali indicati al comma 1, la Presidenza del Consiglio dei ministri, al fine di completare e accelerare la trasformazione digitale della propria organizzazione, assicurando la sicurezza, la continuità e lo sviluppo del sistema informatico può avvalersi della Società di cui all'articolo 83, comma 15, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- VISTO** l'appunto del 4 gennaio 2023, con cui il Capo Dipartimento per i servizi strumentali ha rappresentato la necessità di procedere alla sottoscrizione di una nuova Convenzione Quadro tra la Presidenza del Consiglio dei ministri e la SOGEI - Società Generale d'Informatica S.p.A., di durata quadriennale e con scadenza il 30 aprile 2027;
- CONSIDERATO** che tale Convenzione ha lo scopo di consolidare il percorso di transizione al digitale, di avviare la messa in sicurezza del patrimonio informativo e l'aggiornamento del parco applicativo, di proseguire la migrazione *in cloud* dei servizi, in linea con la strategia nazionale predisposta dall'Agenzia Nazionale *Cyber Security* e dal Dipartimento per la trasformazione digitale, mediante la sottoscrizione di specifici *Accordi Esecutivi*, da parte delle strutture della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- CONSIDERATO** altresì che per i citati *Accordi Esecutivi* la Convenzione prevede uno stanziamento massimo annuale pari a euro 15.000.000,00 (quindici milioni), oltre l'Iva, comunque nei limiti delle annuali disponibilità di bilancio delle strutture che procederanno alla stipula dei discendenti *Accordi Esecutivi*.
- VISTA** la Convenzione Quadro sottoscritta digitalmente dalle parti contraenti in data 15 febbraio 2023;
- CONSIDERATO** che dalla medesima non derivano oneri immediati a carico del bilancio dello Stato, e che i successivi decreti di impegno saranno adottati in relazione ai singoli *Accordi Esecutivi*;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

per le motivazioni indicate in premessa, parte integrante del presente dispositivo,

DECRETA

Art. 1

È approvata la Convenzione Quadro, stipulata in data 15 febbraio 2023 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri e la SOGEI - Società Generale d'Informatica S.p.A., di durata quadriennale e con scadenza il 30 aprile 2027, volta al consolidamento del percorso di transizione al digitale, alla messa in sicurezza del patrimonio informativo e all'aggiornamento del parco applicativo, nonché alla prosecuzione della migrazione *in cloud* dei servizi, in linea con la strategia nazionale predisposta dall'Agenzia Nazionale *Cyber Security* e dal Dipartimento per la trasformazione digitale, mediante la sottoscrizione di specifici *Accordi Esecutivi*, da parte delle strutture della Presidenza del Consiglio dei ministri.

Art. 2

Dalla suddetta Convenzione non derivano oneri immediati a carico del bilancio dello Stato e i successivi decreti di impegno saranno adottati in relazione ai singoli *Accordi Esecutivi*, nei limiti dello stanziamento massimo annuale pari a euro 15.000.000,00 (quindici milioni), oltre l'Iva, e, comunque, nei limiti delle annuali disponibilità di bilancio delle strutture che procederanno alla stipula dei singoli *Accordi*.

Il presente decreto è trasmesso all'Ufficio del bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri.

20 FEB. 2023

IL SEGRETARIO GENERALE
(Carlo Deodato)

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
SEGRETARIATO GENERALE

UFFICIO DEL BILANCIO E PER IL RISCONTRO
DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVO-CONTABILE
VISTO E ANNOTATO AL N. 270
Roma, 09/03/2023

IL REVISORE

IL DIRIGENTE

CORTE DEI CONTI UFFICIO CONTROLLO ATTI P.C.M. MINISTERI DELLA GIUSTIZIA E DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE	
21 APR 2023	
Reg. n. - Succ. n. 1165	IL MAGISTRATO